

## **КРАТКІЙ ОБЗОРЪ ДѢЙСТВІЙ КОМИТЕТОВЪ,**

**УЧРЕЖДЕННЫХЪ ПРИ ВОЕННОМЪ МИНИСТЕРСТВѢ СЪ 1854 ПО 1859 Г.**

Различнаго рода преобразованія, улучшенія, нововведенія и вообще всѣ реформы относительно военнаго нашего устройства, приводятся въ исполненіе законодательнымъ путемъ, т. е. издаваемъ новыхъ положеній, уставовъ, правилъ и проч.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ, какъ на примѣръ во Франціи, для обсужденія вновь предполагаемыхъ постановленій, или измѣненій дѣйствующихъ законовъ, а также для разсмотрѣнія новыхъ проэктвъ и испытанія новыхъ предположеній по военному дѣлу, существуютъ постоянные комитеты по всѣмъ родамъ оружія. Нынѣ во Франціи такихъ совѣщательно-законодательныхъ комитетовъ имѣется семь: комитетъ генеральнаго штаба, пѣхоты, кавалеріи, артиллеріи, фортификаціи, жандармовъ и Алжира.

Комитеты не имѣютъ исполнительной власти, а обязаны только обсуживать дѣла, предлагаемая военнымъ министромъ, и представлять ему проэктъ обо всемъ, что найдутъ полезнымъ для благоустройства войскъ.

При настоящемъ учрежденіи военнаго министерства въ Россіи, для подобнаго рода занятій не существуетъ особыхъ постоянныхъ комитетовъ; занятія эти распределяются по соответ-

ствующимъ департаментамъ военнаго министерства и только въ особенныхъ случаяхъ учреждаются временные комитеты съ спеціальною цѣлью.

Съ окончаніемъ послѣдней войны, по военному вѣдомству, были учреждаемы различные комитеты для пересмотра дѣйствующихъ нынѣ постановленій, составленія новыхъ положеній и изысканія способовъ къ улучшенію военной администраціи и военнаго устройства.

Чтобы ближе ознакомиться съ дѣятельностію правительства на пути преобразованій и усовершенствованій въ нашемъ военномъ бытѣ, сдѣлаемъ краткій обзоръ сего рода установленій, съ объясненіемъ цѣли учрежденій.

Нѣкоторые изъ комитетовъ, учрежденныхъ по окончаніи послѣдней войны, нынѣ уже окончили свои занятія и въ настоящее время упразднены; другіе же продолжаютъ свои дѣйствія, а нѣкоторые вновь учреждаются.

Къ числу первыхъ слѣдуетъ отнести:

1) Комитетъ, учрежденный по Высочайшему повелѣнію, въ концѣ 1857 году, для пріисканія мѣръ къ упрощенію порядка дѣлопроизводства и сокращенію штатовъ по военному вѣдомству, подъ предсѣдательствомъ бывшаго начальника главнаго штаба 2-й арміи, генеральнаго штаба генералъ-лейтенанта Непокойчицкаго.

Чрезвычайная сложность формъ нашего дѣлопроизводства, вкравшаяся изстари, составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ недостатковъ, наибольшее зло нашей военной администраціи. На этотъ-то предметъ, при общемъ стремленіи къ улучшениямъ, было обращено прежде всего особенное вниманіе правительства.

Приказомъ отъ 18 апрѣля 1857 года за № 110, г. военный министръ предложилъ главнымъ начальникамъ войскъ представить свои соображенія и мнѣнія, о средствахъ, которыя они находятъ наиболѣе соотвѣтствующими для достиженія цѣли, упростить дѣлопроизводство, а вмѣстѣ и сократить штаты военныхъ управленій.

Къ 1-му августа того же года, были представлены въ военное министерство мнѣнія по сему предмету главныхъ начальниковъ войскъ, а 21-го числа послѣдовало Высочайшее повелѣніе

о назначеніи особаго комитета для соединенія всѣхъ упомянутыхъ соображеній въ одно стройное, цѣлое, и для пріисканія конечныхъ средствъ по упрощенію дѣлопроизводства и сокращенію вслѣдствіе того штатовъ различныхъ управленій.

Въ концѣ прошлаго года, комитетъ окончилъ свои занятія, представивъ г. военному министру предположенія свои. Нѣкоторыя изъ этихъ предположеній, съ Высочайшаго утвержденія, приведены въ исполненіе, другія же разсматриваются въ соотвѣтствующихъ департаментахъ.

2) Комитетъ для составленія проэкта положенія объ Эмеритальной кассѣ военно-сухопутнаго вѣдомства (подъ предсѣдательствомъ члена военнаго совѣта, генераль-лейтенанта Вольфа). Комитетъ этотъ учрежденъ въ маѣ 1858 года, а окончилъ свои занятія 24-го минувшаго января.

Въ теченіе прошлаго года, комитетъ занимался собраніемъ свѣдѣній и составленіемъ соображеній о томъ, на какихъ началахъ и на счетъ какихъ источниковъ можетъ быть учреждена Эмеритальная касса по военному вѣдомству.

Высочайшимъ указомъ, даннымъ на имя г. военнаго министра 25-го іюня 1859 года, Государь Императоръ Высочайше утвердить соизволилъ, разсмотрѣнное въ Государственномъ Совѣтѣ, Положеніе объ Эмеритальной кассѣ военно-сухопутнаго вѣдомства.

Г. военный министръ, въ приказѣ 25-го іюня № 155, объявилъ: «Государь Императоръ, въ довершеніе милостей, оказанныхъ 17-го апрѣля сего года, увеличеніемъ содержанія на службѣ по военно-сухопутному вѣдомству, изволилъ ознаменовать день торжественнаго открытія памятника Императору Николаю I, утвержденіемъ Положенія объ Эмеритальной кассѣ военно-сухопутнаго вѣдомства, даровавъ на учрежденіе оной: *семь милліоновъ пятьсотъ тысячъ рублей* изъ Государственнаго казначейства и *восемьсотъ двадцать пять тысячъ рублей* изъ суммъ Военнаго министерства, дабы касса эта съ 1-го января 1865 года начала производство эмеритальныхъ пенсій и пособій, какъ самимъ участникамъ оной по увольненію ихъ отъ службы, такъ равно ихъ вдовамъ и сиротамъ» (\*).

(\*) См. Офіціальный отдѣлъ: Приказъ г. Военнаго министра 25-го іюня 1859 года № 155. Положеніе объ Эмеритальной кассѣ военно-сухопутнаго вѣдомства.

Комитеты, продолжающіе свои занятія и въ настоящее время, суть слѣдующіе:

1) Комитетъ для обсуждения мѣръ къ улучшенію устройства военно-медицинской части и военныхъ госпиталей, подъ предсѣдательствомъ товарища г. военного министра, генераль-адъютанта князя Васильчикова.

Комитетъ учрежденъ въ началѣ нынѣшняго года и имѣетъ цѣлью пересмотръ постановленій, до военно-медицинской части относящихся, и изысканія способовъ къ устройству госпиталей въ мирное и въ военное время, на новыхъ основаніяхъ.

2) Комиссія, Высочайше учрежденная для улучшеній по части военной, подъ предсѣдательствомъ командира отдѣльнаго гвардейскаго корпуса, генераль-адъютанта Плаутина.

На обязанности комиссіи лежитъ пересмотръ воинскихъ уставовъ и улучшеніе вооруженія войскъ.

3) Комитетъ для разсмотрѣнія лучшей конструкціи полковыхъ обозовъ, подъ предсѣдательствомъ генераль-лейтенанта Лутковскаго, директора артиллерійскаго департамента.

Комитетъ этотъ учрежденъ въ настоящемъ году, съ цѣлью изыскать лучшую и удобнѣйшую систему конструкціи полковыхъ обозовъ.

Къ числу вышепоименованныхъ установленій, слѣдуетъ отнести также особую комиссію, при государственномъ контролѣ учрежденную, которой порученъ пересмотръ тѣхъ отдѣловъ Свода Военныхъ Постановленій, которыя относятся: до смѣтнаго, кассоваго и ревизіоннаго порядка нашего военного законодательства; и

Комитетъ объ уравниеніи квартирной повинности, который былъ учрежденъ при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ и окончилъ уже свои занятія въ началѣ нынѣшняго года.

Комитетъ этотъ имѣлъ цѣлью пересмотръ существующихъ положеній о квартирной повинности и составленіе новаго положенія, главнымъ основаніемъ котораго должна была служить мысль о замѣнѣ натуральной квартирной повинности — денежною, какъ для городскихнихъ, такъ и для сельскихъ обывателей.

Для полноты обзора особыхъ учреждений съ цѣлью усовершенствованій, должно указать на проэктъ изданія новаго воин-

скаго устава о наказаніяхъ, составленный, по Высочайшему Государя Императора повелѣнію, подъ руководствомъ сенатора тайнаго совѣтника Капгера.

Въ 1845 году, при изданіи общаго уложенія о наказаніяхъ, обнаружилась: неполнота и неопредѣлительность постановленій дѣйствующаго военно-уголовнаго устава и тогда же пришли къ убѣжденію, что частное исправленіе военно-уголовныхъ законовъ нашихъ не можетъ быть достаточно, а необходимо приступить къ систематическому исправленію этого устава, въ полномъ его составѣ.

Столь многосложный и обширный трудъ, въ настоящее время, оконченъ въ видѣ проэкта новаго воинскаго устава о наказаніяхъ. Въ приложенныхъ къ проэку объяснительныхъ запискахъ подробно изложены начала, послужившія основаніемъ этого важнаго труда. Основаніемъ проэкта служили источники отечественнаго законодательства; во всѣхъ же случаяхъ, которые недостаточно объяснялись нашими дѣйствующими узаконеніями, ни судебною нашею практикою, были принимаемы въ соображеніе иностранные военно-уголовные законы.

Такимъ образомъ, въ замѣнъ прежняго военно-уголовнаго устава, въ непродолжительномъ времени, мы получимъ: новое военно-уголовное уложеніе, болѣе совершенное, изложенное въ строгой и правильной системѣ, очищенное отъ всякихъ противорѣчій, исправленное и дополненное, сообразно духу времени и современнымъ потребностямъ арміи.

Изъ этого краткаго очерка мѣрь, принятыхъ въ послѣднее время къ усовершенствованію военнаго нашего законодательства, дѣлается очевиднымъ, что значительная часть нынѣ дѣйствующаго Свода Военныхъ Законовъ должна подлежать кореннымъ измѣненіямъ.

Какъ это обстоятельство, такъ и самыя недостатки Свода, которые при общемъ стремленіи къ улучшеніямъ сдѣлались болѣе и болѣе очевидными, привели къ убѣжденію о необходимости общаго пересмотра Свода Военныхъ Законовъ, въ полномъ его составѣ.

Съ этою цѣлію, вслѣдствіе всеподданнѣйшаго доклада по этому предмету г. военнаго министра (5 апрѣля), учреждена нынѣ особая *Военно-кодификаціонная коммиссія* при военномъ

министерствѣ, для пересмотра военныхъ узаконеній, подъ предсѣдательствомъ генеральнаго штаба генераль-лейтенанта Непокойчицкаго. Коммиссія состоитъ изъ слѣдующихъ членовъ: состоящаго по полевой пѣшей артиллеріи генераль-лейтенанта Оюмина, состоящихъ по кавалеріи генераль-маіоровъ: Маркова и барона Энгельгардта, состоящаго при военномъ министрѣ генераль-маіора Червинскаго, чиновника особыхъ порученій при военномъ министрѣ, тайнаго совѣтника Устрялова, управляющаго дѣлами Военнаго совѣта дѣйствительнаго статскаго совѣтника Котомина и чиновника особыхъ порученій при аудиторіатскомъ департаментѣ, дѣйствительнаго статскаго совѣтника Шмакова.

Учрежденіе этой коммисіи, безспорно, имѣетъ историческое значеніе, потому что не подлежитъ сомнѣнію, что усовершенствованіе нашего военнаго законодательства, составляющее цѣль учрежденія означенной коммисіи, есть наиболѣе дѣйствительная и единственная мѣра, могущая установить прочныя начала къ кореннымъ улучшеніямъ во всѣхъ отношеніяхъ нашего военнаго быта.

По важности послѣдствій подобнаго рода учрежденія, мы считаемъ не лишнимъ войти въ нѣкоторыя подробности этого дѣла, и, пользуясь официальнымъ документомъ, указать на причины, побудившія правительство приступить теперь же къ пересмотру нынѣ дѣйствующаго Свода Военныхъ Законовъ и объяснить самыя основанія, на которыхъ предположено совершить столь важный и многосложный трудъ, благія послѣдствія котораго не замедлятъ отразиться на всѣхъ частяхъ нашего военнаго устройства.

Законодательство въ развитіи своемъ слѣдуетъ общему естественному закону, въ которомъ постепенно, послѣдовательно развивается жизнь народа. Современное состояніе народа находится въ тѣсной связи съ его прошедшимъ. Слѣдовательно, чтобъ уяснить себѣ вполнѣ значеніе новой правительственной мѣры, въ отношеніи усовершенствованія военнаго законодательства, будетъ не бесполезно, отдѣльный этотъ фактъ связать съ предшествующими и изложить постепенный ходъ образованія Свода Военныхъ Законовъ.

Во всѣхъ государствахъ, по мѣрѣ устройства гражданскихъ обществъ и установленія, въ главѣ ихъ, верховной власти, обы-

чаи, опредѣлявшіе права и отношенія членовъ семейнаго и родоваго союза, замѣнялись законами, выражающими волю общественной или верховой власти, о томъ, какъ должны поступать лица, ей подчиненныя, въ извѣстнаго рода дѣйствіяхъ.

Затѣмъ, хотя обычаи страны и не теряютъ еще своей силы, но законодательство проистекаетъ уже непосредственно отъ верховной власти и проявляется изданіемъ отдѣльныхъ законовъ и постановленій, составленіемъ изъ нихъ сводовъ и сочиненіемъ уложеній. Слѣдовательно, первоначальная форма законодательства состоитъ изъ отдѣльныхъ законовъ, издаваемыхъ, наприкладъ, у насъ, въ видѣ уставовъ, наказовъ, грамотъ, положеній министерствъ, Высочайшихъ рескриптовъ, указовъ, мнѣній съ докладовъ и приказовъ.

Законы, являясь вслѣдствіе нуждъ и обстоятельствъ, сообразно нравственному и матеріальному развитію обществъ, не могутъ быть издаваемы въ какой либо напередъ опредѣленной системѣ.

Между тѣмъ, постоянно нарастая и накопляясь, по истеченіи извѣстнаго времени, они образуютъ громадную массу разнородныхъ и въ разное время изданныхъ законовъ, которыхъ, безъ приведенія въ систематическій стройный порядокъ, нѣтъ возможности познать.

Соединеніе законовъ и постановленій, изданныхъ въ разное время, въ одно цѣлое, представленное въ ясной и правильной системѣ, даетъ возможность изучать и познавать законодательства въ полномъ ихъ объемѣ и цѣлости. Слѣдовательно, Сводъ Законовъ есть ничто иное, какъ систематическій сборникъ, изданныхъ отдѣльно въ теченіе извѣстнаго періода времени, законовъ и постановленій.

Уложеніе также есть Сводъ Законовъ, но съ тою разницею, что законы въ немъ излагаются съ поясненіями, дополненіями и съ отмѣною законовъ, вышедшихъ изъ употребленія. Съ изданіемъ перваго свода, причины, служившія къ его составленію, прекращаются; но новыя потребности, новые успѣхи въ образованіи, торговлѣ и промышленности, новые опыты въ гражданской жизни, вызываютъ и новыя законы, и чѣмъ быстрѣ развивается жизнь народа, чѣмъ скорѣе успѣхи его на пути образованія, тѣмъ быстрѣ слѣдуютъ одни за другими новые зако-

ны. Такъ что, по истеченіи извѣстнаго времени, законы снова нарастаютъ, умножаются, и новый сводъ становится дѣломъ крайней необходимости.

Въ извѣстныя эпохи, жизнь народа развивается особенно быстро; въ обществѣ пробуждаются новыя потребности, вызывающія измѣненія въ законодательствѣ. Въ такомъ случаѣ, нельзя уже ограничиться составленіемъ свода, а приходится прибѣгать къ болѣе рѣшительнымъ мѣрамъ—или къ пересмотру той части законовъ, въ которой произошло такое быстрое движеніе, или къ созданію новаго уложенія.

У насъ нынѣ дѣйствующее законодательство образовывалось почти въ томъ же порядкѣ. Первый печатный Сводъ Законовъ, извѣстный подъ названіемъ «Уложенія Царя Алексѣя Михайловича», былъ изданъ въ 1649 году. Составленіе этого Уложенія, по повелѣнію Государя, было предпринято съ тѣмъ, «чтобы всѣхъ чиновъ люди Московскаго царства могли пользоваться во всѣхъ дѣлахъ равнымъ судомъ и расправою».

Въ основаніе этого Уложенія вошли законы и постановленія: Судебника великаго князя Іоанна Васильевича, изданнаго въ 1497 году, и Судебника царя Іоанна Васильевича, изданнаго въ 1559 году; указы русскихъ государей, боярскіе приговоры и Статутъ литовскій; нѣкоторыя мѣста изъ книгъ Моисеевыхъ, правила св. Апостоловъ и св. Отцовъ и градскіе законы греческихъ царей; остальные статьи были составлены вновь. Все Уложеніе состояло изъ 25-ти главъ, которыя обнимали все наше законодательство; изъ нихъ глава 7 о службѣ всякихъ ратныхъ людей Московскаго царства, глава 23 о стрѣльцахъ,—относятся преимущественно къ военному законодательству.

Изъ предъидущаго объясненія мы уже видѣли, что законодательство не можетъ оставаться въ одномъ положеніи, такъ и по изданіи Уложенія въ 1649 году, начали выходить новыя постановленія, въ дополненіе и поясненіе законовъ, напечатанныхъ въ Сводѣ. Въ теченіе полувѣка, всѣ правительственныя усилія привести накопившіяся постановленія въ правильный и единообразный составъ оказались тщетными. Только въ 1700 году сдѣланъ рѣшительный шагъ въ этомъ дѣлѣ учрежденіемъ «Палаты объ Уложеніи». Учрежденію этому поручено было составить сводъ дѣйствовавшихъ узаконеній. Но и эта мѣра не принесла ожидаемой пользы, и съ 1700 до 1826 года, въ про-



долженіе 125 лѣтъ, были послѣдовательно учреждаемы рядъ комиссій, числомъ 10, для приведенія нашего законодательства въ стройное цѣлое.

Однѣ изъ этихъ комиссій имѣли въ виду составить Сводъ Законовъ дѣйствующихъ, другія сочинить новое Уложеніе, но всѣ ихъ дѣйствія были безуспѣшны. Главная причина такого результата, по мнѣнію законовѣдовъ, заключалась въ недостатокѣ свѣдущихъ людей, которые соединяли бы въ себѣ практическое познаніе законовъ съ теоретическимъ, и въ быстромъ развитіи законодательства нашего отечества предупреждавшіе труды комиссій.

Съ 1826 года, составленіе Свода Законовъ Россійской Имперіи Императоръ Николай I принялъ подъ особое свое вѣдѣніе, преобразивъ послѣднюю комиссію сего рода во II Отдѣленіе Собственной канцеляріи.

Главныя занятія этой канцеляріи по составленію Свода состояли изъ работъ пріуготовительныхъ и работъ окончательныхъ: къ первымъ, относятся труды по собранію законовъ, начатыя въ 1826 году и оконченныя 1-го марта 1830 года; ко вторымъ, составленіе Общаго Свода Законовъ Россійской Имперіи, оконченное 31 января 1833 года, и воспріявшее свое дѣйствіе—съ 1 января 1835 года.

Въ 1842 году, послѣдовало второе и въ 1857 третье изданіе этого Свода. Въ оба эти изданія вошли всѣ дополненія и измѣненія, заключавшіяся въ ежегодно издаваемыхъ Продолженіяхъ къ Своду Законовъ.

Такимъ образомъ, въ отечествѣ нашемъ, полный Сводъ дѣйствующаго нынѣ законодательства явился только въ царствованіе Государя Императора Николая I, спустя почти два столѣтія послѣ изданія перваго печатнаго свода отечественныхъ законовъ.

Военное законодательство наше, по тѣсной связи съ общимъ законодательствомъ имперіи, развивалось въ тѣхъ же условіяхъ.

Дѣйствія Уложенія царя Алексѣя Михайловича продолжалось безъ важныхъ измѣненій до 1716 года, т. е. до изданія Императоромъ Петромъ Великимъ Военскаго устава и приложенія къ оному, извѣстнаго подъ названіемъ Военскихъ Артикуловъ.

Съ преобразованіемъ въ то время нашихъ военныхъ силъ, по примѣру европейскихъ державъ, оказалось необходимымъ измѣнить и военное постановленіе. Источникомъ для сего послужили иностранныя законодательства, въ особенности датскія и шведскія. Позднѣе, во все время дѣйствія Военныхъ Артикуловъ, постоянно издавались новыя узаконенія, главная цѣль которыхъ была смягчить строгость существующихъ уголовныхъ наказаній.

Въ эпоху отечественной войны 1812 года, послѣдовали многія преобразованія и улучшенія по разнымъ предметамъ устройства арміи, и между прочимъ издано Полевое уголовное положеніе. Источникомъ этого новаго уложенія, также какъ и Военскихъ Артикуловъ служили иностранныя законодательства, въ особенности французскіе военно-уголовные законы. Не смотря, однакожь, на заимствованіе законодательства отъ другихъ народовъ, оно не измѣнило коренныхъ началъ нашего законодательства и внутренній духъ его остался одинъ и тотъ же, мы только пользовались успѣхами и опытомъ въ этомъ дѣлѣ другихъ народовъ, по не перенимали слѣпо ихъ законодательства.

Въ 1826 году, въ то время, когда приступлено было къ составленію Свода Законовъ Россійской Имперіи, находившійся въ отставкѣ генераль-маіоръ Ахшарумовъ представилъ планъ свода дѣйствующихъ въ то время по военному вѣдомству постановленій и изъявилъ готовность принять на себя составленіе самаго Свода. Планъ этотъ, одобренный бывшимъ совѣтомъ Военнаго министерства и графомъ Сперанскимъ, удостоился Высочайшаго утвержденія и исполненіе его возложено было на генераль-маіора Ахшарумова, подъ наблюденіемъ графа Сперанскаго.

Въ 1835 году, оконченный Сводъ Военныхъ Постановленій былъ переданъ на разсмотрѣніе и повѣрку Особому комитету, учрежденному при военномъ министерствѣ подъ предсѣдательствомъ дѣйствительнаго статскаго совѣтника Боровкова. Разсмотрѣнный и исправленный комитетомъ и дополненный Положеніемъ объ учрежденіи военнаго министерства, Сводъ Военныхъ Постановленій, по одобреніи военнымъ министромъ и графомъ Сперанскимъ, былъ Высочайше утвержденъ и изданъ въ томъ видѣ, въ какомъ и нынѣ находится, въ 1838 году.

Главный недостатокъ этого Свода заключается преимущественно въ томъ, что при составленіи онаго дѣйствовавшія тогда постановленія не были вполнѣ примѣнены къ современному состоянію арміи, а всѣ безъ измѣненія включены въ текстъ Свода; при томъ недостатки законоположеній по управленію арміей не были пополнены, а основные законы военного быта не были отдѣлены отъ простыхъ постановленій, измѣняемыхъ въ обстоятельствахъ.

При такомъ порядкѣ составленія, Сводъ военныхъ законовъ, нынѣ дѣйствующихъ, есть ни что иное, какъ сборникъ всѣхъ военныхъ постановленій, изданныхъ въ продолженіе цѣлаго вѣка, со времени образованія регулярныхъ войскъ Императоромъ Петромъ Великимъ. А потому, съ перваго года появленія въ свѣтъ, Сводъ этотъ оказался неудовлетворительнымъ, какъ несоотвѣтствовавшій тогдашнему состоянію арміи и не разрѣшавшій множества недоразумѣній по управленію войсками. Вслѣдствіе чего признано было необходимымъ немедленно приступить къ изданію продолженій, поясняющихъ и пополняющихъ текстъ Свода, которыя и продолжались ежегодно до 1852 года.

Съ наступленіемъ войны 1853 года, продолженія прекратились и издаваемые послѣ того военныя узаконенія остались разсѣянными въ приказахъ, предписаніяхъ и циркулярныхъ распоряженіяхъ. Такъ, что, въ настоящее время, военные законы состоятъ изъ 12 томовъ Свода Военныхъ Постановленій, 9 къ нимъ Продолженійхъ и изъ приказовъ г. военного министра, изданныхъ съ 1853 года.

Изданныя въ продолженіе 20 лѣтъ измѣненія и дополненія статей Свода Военныхъ Постановленій, до такой степени затемнили и извратили сущность основныхъ узаконеній, что иногда представляется большое затрудненіе опредѣлить, которая изъ множества противорѣчащихъ статей должна имѣть силу. Статьи, касающіяся одного и того же предмета, разсѣяны иногда по разнымъ частямъ; такъ напр., правила о постоянной повинности разбросаны въ 3 частяхъ и 5 книгахъ Свода Военныхъ Постановленій, такъ, что для пріисканія статьи на извѣстный случай, кромѣ большаго навыка, необходимо имѣть подъ рукою всѣ пять книгъ, что въ военномъ быту, въ особенности походомъ, крайнѣ затруднительно. Легко представить себѣ, въ какой сте-

пени, отсутствіе строгой системы въ изложеніи различныхъ отдѣловъ Свода дѣлаетъ затруднительнымъ не только изученіе законовъ, но пользованіе ими на практикѣ. Крімъ того, нѣкоторыя статьи, по самой сущности своей, какъ несовременныя и не сообразныя съ настоящими требованіями, не могутъ уже быть исполняемы, но остаются неотмѣненными.

Многія статьи измѣнены, замѣнены и дополнены по 9 Продолженіямъ, въ которыхъ новыя постановленія не сведены въ одно цѣлое съ прежними. Весьма часто встрѣчается, къ одной и той же статьѣ, 10 и даже 20 дополненій и продолженій, изъ коихъ одно не согласуется съ другимъ, а между тѣмъ и не отмѣняетъ его, и въ такомъ случаѣ толкованіе и разрѣшеніе закона представляется полному произволу дѣлопроизводителя, который изъ всѣхъ противорѣчащихъ постановленій обязанъ составить правило, долженствующее имѣть силу.

Еще въ 1852 году, правительство создало необходимость присоединить продолженія къ тексту Свода, пересмотрѣвъ всѣ статьи военныхъ постановленій, исключивъ отмѣненныя и устранивъ всякое ихъ противорѣчіе. Но при этомъ положено было не только не касаться существа узаконеній, но и оставить неизмѣннымъ прежній планъ изложенія и подраздѣленія частей свода.

Пересмотръ этотъ, замедленный по военнымъ и другимъ обстоятельствамъ, нынѣ исполненъ, и въ настоящее время готовится новое изданіе Свода Военныхъ Постановленій. Это новое изданіе, безъ сомнѣнія, не будетъ заключать въ себѣ столько противорѣчій, какъ прежній, но въ сущности составитъ также ничто иное, какъ сборникъ всѣхъ узаконеній, изданныхъ въ теченіе цѣлаго вѣка, и слѣдовательно, не соответствующихъ современному состоянію арміи и государства. Важнѣйшая польза новаго изданія будетъ заключаться въ томъ, что оно соединитъ въ одно цѣлое узаконенія, вошедшія въ Сводъ, съ тѣми, которыя издавались въ теченіе 20 лѣтъ; но работа эта, во всякомъ случаѣ, должна быть неокончательною, а лишь только переходною къ другой работѣ, заключающейся въ изданіи Свода Военныхъ Постановленій — на новыхъ основаніяхъ.

Кромѣ исчисленныхъ недостатковъ, требующихъ, по мнѣнію г. военного министра, полнаго пересмотра нынѣ дѣйствующаго Свода Военныхъ Постановленій, важный трудъ этотъ тѣмъ бо-

дѣе необходимъ, что съ приведеніемъ въ исполненіе всѣхъ предначертанныхъ Государемъ Императоромъ преобразованій и улучшеній по военному вѣдомству, Сводъ этотъ подвергнется кореннымъ измѣненіямъ въ главныхъ его законоположеніяхъ, такъ, что, безъ систематическаго пересмотра и исправленія, Сводъ сдѣлается недостаточнымъ руководствомъ по разнымъ частямъ управления военнаго вѣдомства.

На основаніи вышеизложеннаго, вновь учрежденная Военнокодификаціонная комиссія для пересмотра военныхъ узаконеній, обязана будетъ совершить предназначенный ей трудъ — на слѣдующихъ главныхъ началахъ:

Пересмотрѣть въ подробности Сводъ Военныхъ Постановленій и отдѣлить въ немъ основныя законоположенія военнаго быта отъ постановленій и административныхъ распоряженій, опредѣляющихъ частное примѣненіе законовъ и вообще исполненіе служебныхъ обязанностей.

Исключить статьи Свода, невозможность исполненія которыхъ доказана долговременными опытами.

Исправить и пополнить всѣ статьи Свода, выражающія неопредѣлительно какое нибудь постановленіе.

За сдѣланнымъ такимъ образомъ исправленіемъ нынѣ дѣйствующаго Свода Военныхъ Постановленій, приступить къ составленію проекта измѣненія узаконеній военнаго быта, на тѣхъ началахъ, которыя будутъ для сего указаны, и представлять ихъ черезъ военнаго министра на разсмотрѣніе установленныхъ властей въ законодательномъ порядкѣ, — и, наконецъ,

По утвержденіи этихъ проектовъ Его Императорскимъ Величествомъ, приступить къ составленію самаго Свода Военныхъ Постановленій.

Въ видахъ сохраненія единства, при составленіи военныхъ законовъ, г. начальникъ штаба военно-учебныхъ заведеній, по предложенію г. военнаго министра, дѣлаетъ также распоряженіе объ учрежденіи по вѣдомству военно-учебныхъ заведеній особой комиссіи для пересмотра узаконеній, до сего вѣдомства относящихся; труды этой комиссіи поступаютъ въ комиссію, учрежденную при военномъ министерствѣ, для введенія ихъ въ Сводъ Военныхъ Постановленій.

Изъ этого, хотя поверхностнаго изложенія нынѣ дѣйствующаго Свода Военныхъ Законовъ, недостатковъ его и цѣли

учрежденія особой Военно-кодификаціонной комиссіи, для пересмотра военныхъ узаконеній, можно усмотрѣть, что правительство въ настоящее время имѣетъ въ виду не только приведеніе въ строгій систематическій порядокъ всѣхъ военныхъ постановленій и узаконеній, изданныхъ въ разное время, но и составленіе новаго уложенія, вполне соответствующаго духу времени и настоящему развитію государства, сообразно преобразованіямъ, которыя уже предначертаны Государемъ Императоромъ, для приведенія устройства арміи на степень желаемаго совершенства.

С. Петербургъ.  
7-го іюля 1859 года.

---