

МѢСТНАЯ ИЛИ ТЕРРИТОРІАЛЬНАЯ СИСТЕМА ВОЕННАГО УПРАВЛЕНІЯ.

Въ ряду преобразованій по военной части, предназначанныхъ нашимъ правительствомъ, безъ сомнѣнія, первое мѣсто занимаетъ улучшеніе самой системы управленія военно-сухопутными силами имперіи, или административной организаціи.

Существенные недостатки нашей настоящей системы военнаго управленія составляютъ: *централизація*, или сосредоточеніе управленія въ высшемъ военномъ учрежденіи — военномъ министерствѣ, и *недостатокъ ближайшаго мѣстнаго и постояннаго административнаго надзора*. Недостатки эти обусловлены одинъ другимъ и влекутъ за собою невыгодныя послѣдствія какъ въ административномъ, такъ въ особенности въ экономическомъ отношеніяхъ.

Весьма понятно, что, по самой сущности военнаго дѣла, въ видахъ единства, управленіе военно-сухопутными силами государства должно непремѣнно исходить изъ одного общаго высшаго военнаго центра, согласно съ указаніями верховной власти. Но самая степень развитія распорядительной и контрольной власти этого центра, т. е. военнаго министерства, обуславливается размѣрами военно-сухопутныхъ силъ и обширностію государственной области (территоріи). Понятно, что въ небольшомъ государствѣ, содержащемъ малочисленную, сосредоточенно расположенную армию и соответствующія военныя учрежденія,

еще можетъ быть допущена полная централизація военного управленія, какъ по части непосредственнаго направленія дѣятельности войскъ и военныхъ учрежденій, такъ равно и непосредственное наблюденіе и контролированіе всѣхъ административныхъ органовъ. Въ государствахъ обширныхъ, содержащихъ многочисленныя арміи, расположенныя по всѣмъ частямъ громаднаго пространства государственной области, имѣющихъ многочисленныя и разнообразныя военно-административныя, хозяйственныя и техническія учрежденія, распределенныя по всѣмъ частямъ государства, подобная централизація распорядительной власти невозможна безъ вредныхъ послѣдствій, а самый надзоръ имѣетъ исключительно характеръ письменной повѣрки.

Крайняя централизація распорядительной власти въ военномъ министерствѣ, при многочисленности и разнообразіи нашихъ войскъ и военныхъ учрежденій и при громадности нашей государственной области, чрезвычайно обременяетъ это высшее военное учрежденіе, не принося никакой существенной пользы, и скорѣе влечетъ за собою вредныя послѣдствія, исключая возможность установить ближайшій и постоянный надзоръ за войсками и военными учрежденіями. Непосредственное соприкосновеніе военного министерства съ многочисленными и разнообразными войсками и хозяйственными управленіями, не пользующимися надлежащею самостоятельностью, влечетъ за собою чрезвычайную сложность обязанностей, придавая имъ характеръ мелочности; на ряду съ важнѣйшими вопросами, подлежащими обсужденію и разрѣшенію военного министерства, становятся вопросы и дѣла второстепеннаго значенія; первостепенныя соображенія и распоряженія мѣшаются съ мелочными, вопросы о громадныхъ экономическихъ предпріятіяхъ сталкиваются съ грошовыми расчетами, и проч. При этомъ самый характеръ отношеній военного министерства къ многочисленнымъ и разнообразнымъ управленіямъ весьма различенъ и неравномѣренъ, и притомъ недостаточно выясненъ, несмотря на безчисленныя положенія и постановленія.

Всѣ вышеприведенныя причины до чрезвычайной степени усложняютъ объемъ дѣятельности военного министерства, до крайности увеличиваютъ размѣры дѣлопроизводства (*), обуслов-

(*) Въ 1838 году, по военному министерству было слишкомъ 746,000 входящихъ и исходящихъ бумагъ.

ливая многочисленный и сложный составъ министерства, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, нарушаетъ гармонію или стройность управленія, которая должна заключаться — въ *единствѣ направленія и въ равномерности надзора*.

Для того, чтобы до извѣстной степени децентрализовать распорядительную власть министерства по управленію войсками и учрежденіями и, вмѣстѣ съ тѣмъ, установить ближайшій мѣстный и постоянный административный надзоръ за ними, необходимо равномерно распределить распорядительную и контрольную власть по особаго рода управленіямъ. Управленія эти, состоя въ непосредственномъ подчиненіи министерства, должны находиться къ опредѣленнымъ частямъ войскъ и военнымъ учрежденіямъ въ тѣхъ же отношеніяхъ, въ которыхъ находится военное министерство въ отношеніи всѣхъ военно-сухопутныхъ силъ имперіи; слѣдовательно, по своему составу и характеру, управленія эти должны соответствовать военному министерству и служить какъ бы отраженіемъ этого высшаго военного управленія. При этомъ самое равномерное распределеніе власти, подъ непосредственнымъ руководствомъ и надзоромъ военного министерства, обуславливаетъ опредѣленную самостоятельность подобныхъ управленій, что прямо ведетъ къ необходимой децентрализаціи. Такъ какъ войска и военныя учрежденія размѣщены повсюду, то и управленія эти необходимо распределить по всему пространству государственной области. При равномерномъ же распространеніи власти этихъ управленій на подвижныя и мѣстныя войска и на мѣстныя воинскія учрежденія и заведенія, имъ необходимо дать опредѣленную ослѣдность, приурочивъ ихъ къ извѣстнымъ мѣстностямъ, или территориямъ государства.

Такимъ образомъ, военное министерство, гарантируя единство управленія всѣми военно-сухопутными силами имперіи, можетъ снять съ себя мелочную опеку надъ войсками и учрежденіями, оставивъ за собою главнѣйшую основную обязанность — *давать лишь общее направленіе дѣйствіямъ всѣхъ административныхъ установленій къ единству и закону* (черезъ посредство мѣстныхъ управленій) *и наблюдать за исполненіемъ его распоряженій*. А вышеупомянутыя управленія, находясь въ непосредственномъ вѣдѣніи военного министерства и пользуясь опредѣленною самостоятельностью, могутъ, въ свою очередь, исполнять то же самое по отношенію къ войскамъ и военнымъ

учрежденіямъ, расположеннымъ въ подчиненныхъ имъ мѣстныхъ районахъ, или округахъ.

Подобная система управленія войсками и составляетъ основаніе или сущность *мѣстной или территоріальной системы*.

Такимъ образомъ, мѣстная или территоріальная система администраціи состоитъ въ управленіи войсками и военными учрежденіями чрезъ посредство особыхъ мѣстныхъ установленій, власть которыхъ распространяется лишь на тѣ подвижныя войска, которыя временно находятся въ предѣлахъ опредѣленныхъ округовъ, и на мѣстныя войска и учрежденія, постоянно находящіяся въ этихъ округахъ.

Такого рода система управленія принята почти во всей западной Европѣ ⁽¹⁾ и вовсе не есть нововведеніе для нашего отечества. Она существовала у насъ, хотя и имѣла весьма односторонній характеръ, еще въ прошломъ и въ началѣ нынѣшняго столѣтія ⁽²⁾ и существуетъ въ настоящее время, относительно нѣкоторыхъ частей имперіи.

Такъ, естественнымъ порядкомъ, мѣстная, или территоріальная система управленія прпвилась къ управленію войсками въ отдаленныхъ окраинахъ нашего отечества, въ Кавказскомъ и Оренбургскомъ краяхъ, въ Западной и Восточной Сибири и проч., хотя, слѣдуетъ упомянуть, примѣненіе этой системы въ упомянутыхъ частяхъ имперіи отличается значительными недостатками. Такъ, напримѣръ, эти подобія военно-окружныхъ управленій далеко не ставятъ военное министерство внѣ мелочной опеки по нѣкоторымъ отраслямъ управленія, по другимъ же, наоборотъ, вовсе выдѣляются изъ вѣдѣнія министерства; однимъ словомъ, въ нихъ не существуетъ необходимой систематичности и равномѣрности надзора мѣстныхъ окружныхъ управленій надъ всѣми отраслями администраціи и недостаточно опредѣлены отношенія къ военному министерству ⁽³⁾. Правительство наше

(1) Почти во всѣхъ государствахъ западной Европы принята территоріальная система управленія, съ различными особенностями. Изъ этихъ системъ преимущественно замѣчательны французская и прусская системы, которыя, съ нѣкоторыми измѣненіями, приняты въ прочихъ европейскихъ государствахъ, о чемъ будетъ говорено иже.

(2) См. ниже, «Краткую замѣтку объ инспекціяхъ въ Россіи».

(3) Такъ, напримѣръ, комиссаріатская часть поставлена внѣ подлежащаго вліянія мѣстныхъ управленій и до малѣйшихъ мелочей руководствуется распоряженіями военного министерства, между тѣмъ, какъ другія отрасли администраціи, напримѣръ провіантская, въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ находятся въ положеніи слѣшкомъ независимомъ отъ военного министерства, которое не имѣетъ свѣдѣній даже объ общемъ

сколько намъ извѣстно, по возможности исправивъ всѣ эти недостатки и выяснивъ основанія этой системы, распространить военно-окружную систему управления по всей имперіи, въ отношеніи всѣхъ военно-сухопутныхъ силъ имперіи.

За исключеніемъ вышепомянутыхъ военныхъ управленій: кавказскаго, оренбургскаго, сибирскихъ и отчасти финляндскаго, имѣющихъ характеръ мѣстно-окружныхъ управленій, у насъ существуютъ, въ настоящее время, тактическая или строевая система управления войсками и непосредственное, безъ всякой взаимной связи, управленіе разнаго рода административными и хозяйственными учрежденіями, распределенными по всему пространству имперіи.

Такимъ образомъ, военное министерство имѣетъ непосредственныя сношенія съ разными войсковыми управленіями и управленіями административными и хозяйственными. Таковы: управленіе 1-й арміи, корпусные штабы дѣйствующихъ, резервныхъ и мѣстныхъ войскъ, окружныя артиллерійскія и инженерныя управленія, комендантскія управленія, управленія комиссаріатскія и провіантскія и проч. При учрежденіи мѣстныхъ окружныхъ управленій, всѣ эти разнообразныя установленія должны слиться въ управленіяхъ окружныхъ, и военное министерство, вмѣсто разнообразныхъ и многосложныхъ управленій, будетъ имѣть главныя сношенія лишь съ опредѣленнымъ числомъ этихъ главныхъ военныхъ управленій, приуроченныхъ къ извѣстнымъ мѣстностямъ, и, притомъ, по всѣмъ отраслямъ военной администраціи.

Въ настоящее время, у насъ существуютъ слѣдующія военныя управленія (кромѣ вышепомянутыхъ пяти: кавказскаго, оренбургскаго, финляндскаго и двухъ сибирскихъ):

ходъ дѣлъ по этой части въ полевыхъ управленіяхъ. Въ первомъ случаѣ, военное министерство бесполезно обременяется мелочами, а во второмъ лишено возможности давать необходимое направленіе дѣйствию этой хозяйственной отрасли, что весьма важно въ экономическомъ отношеніи. Для примѣра приведемъ слѣдующій случай. Въ одномъ изъ таковыхъ подобій военныхъ округовъ, заготовка провіанта, по случаю сильно поднявшихся цѣнъ на хлѣбъ, была сдѣлана изъ мѣстныхъ средствъ, по весьма высокимъ цѣнамъ, и, притомъ, въ значительномъ количествѣ. Если бы военное министерство имѣло предварительныя свѣдѣнія объ общемъ ходѣ дѣлъ въ округѣ по провіантской части, что, какъ мы увидимъ ниже, будетъ обусловлено, то оно всегда бы могло, видя невозможность удовлетворить потребности войскъ изъ мѣстныхъ средствъ округа, сдѣлать распоряженія о заготовкѣ провіанта въ другомъ округѣ, при болѣе выгодныхъ условіяхъ, и провіантъ съ доставкой на мѣсто обошелся бы дешевле, чѣмъ заготовленный изъ мѣстныхъ средствъ.

Штабъ 1-й арміи, состоящій изъ весьма сложныхъ и обширныхъ частей, но далеко не соответствующій основнымъ требованіямъ рациональной военной администраціи.

Корпусные штабы, различныхъ составовъ, десяти корпусовъ дѣйствующихъ войскъ: двухъ гвардейскихъ, гренадерскаго и шести армейскихъ и своднаго кавалерійскаго корпуса.

Штабъ начальника резервовъ армейской пѣхоты, съ подвѣдомственными ему резервными частями.

Штабъ Отдѣльнаго Корпуса Внутренней Стражи, съ окружными управленіями (10 округовъ).

Слѣдовательно, вмѣстѣ съ штабомъ 1-й арміи, всего 13 главныхъ войсковыхъ управленій, а вмѣстѣ съ помянутыми пятью окружными управленіями — 18 управленій.

Кромѣ того, непосредственно подчинены военному министерству:

Артиллерійскія окружныя управленія — 9 округовъ крѣпостной артиллеріи (съ кавказскимъ и Восточной Сибири — 11), гарнизонная артиллерія, артиллерійскіе арсеналы и прочія техническія заведенія.

Инженерныя окружныя управленія — 8 инженерныхъ округовъ и управленій, парки и проч.

Комиссаріатскія и провіантскія управленія.

Всѣ помянутыя управленія, войсковыя и административныя, вмѣстѣ съ введеніемъ мѣстной системы, могутъ быть слиты въ определенное число мѣстныхъ окружныхъ управленій, число которыхъ, сколько извѣстно, не будетъ превосходить 15 управленій.

Такъ какъ, по прямому своему назначенію, эти мѣстныя окружныя управленія должны завѣдывать войсками подвижными и мѣстными и мѣстными учрежденіями, по различнымъ отраслямъ администраціи, то весьма естественно, что въ составъ этихъ управленій, за исключеніемъ лишь нѣкоторыхъ, должны войдти различныя отрасли управленія, соответствующія подвѣдомственнымъ войскамъ и военнымъ учрежденіямъ.

Что касается до вышепомянутыхъ управленій, существующихъ въ настоящее время, то большая часть ихъ, вмѣстѣ съ устройствомъ военно-окружныхъ управленій, становятся вовсе ненужными, въ особенности въ мирное время, и прямо подлежатъ упраздненію.

Такимъ образомъ, мы полагаемъ, что *штабъ 1-й арміи* и

10 корпусных штабов могут быть вовсе упразднены, вследствие подчинения действующих войск въ составъ дивизій тѣмъ окружнымъ управленіямъ, въ районахъ которыхъ они будутъ расположены.

Штабъ начальника резервовъ армейской пѣхоты также можетъ быть упраздненъ, потому что непосредственное вѣдѣніе резервными войсками можетъ быть ввѣрено военно-окружнымъ управленіямъ.

Штабъ корпуса внутренней стражи, съ подчиненіемъ мѣстныхъ войскъ окружнымъ управленіямъ, самъ собою теряетъ всякое значеніе.

Всѣ прочія административныя отрасли управленія должны войти въ составъ военно-окружныхъ управленій.

Разсмотримъ вышеприведенные доводы объ измѣненіи нашей военно-административной организаціи и постараемся разъяснить причины, неизбежно требующія этихъ измѣненій, вмѣстѣ съ введеніемъ военно-окружной или мѣстной системы управленія.

Выше уже было нами упомянуто, что у насъ существуетъ тактическая или строевая система управленія войсками. Действующія войска, какъ въ мирное, такъ и въ военное время, управляются посредствомъ постоянного штаба арміи и корпусныхъ штабовъ. Разсмотримъ сначала общее значеніе этихъ управленій по отношенію къ мирному и военному времени.

Главный штабъ 1-й арміи, въ настоящемъ его составѣ, по отношенію къ мирному времени, сосредоточивая въ свѣдѣніи три армейскихъ корпуса, расположенные на огромномъ пространствѣ, далеко не выполняетъ тѣхъ условій, которыя могутъ быть возложены на окружное управленіе. Отношенія его къ военному министерству далеко не отвѣчаютъ условіямъ равномернаго управленія всѣми административными отраслями: въ нѣкоторыхъ отношеніяхъ—совершенная самостоятельность, въ другихъ — вредная независимость нарушаютъ гармонию управленія. По отношенію къ военному времени, малая польза этого штаба можетъ быть доказана фактами. Штабъ этотъ, сколько намъ извѣстно, пріобрѣлъ такую осѣдлость, что, въ случаѣ надобности, едва ли способенъ къ быстрому переходу на военную ногу. Это скорѣе штабъ намѣстника царства Польскаго по военной части, чѣмъ штабъ главнокомандующаго арміею. Между тѣмъ, по своему составу, по своимъ размѣрамъ, штабъ этотъ соотвѣтствуетъ огромной арміи и носитъ названіе «Главный Штабъ». Когда, въ

1853 году, князь Горчаковъ вступилъ въ Дунайскія княжества сначала съ двумя корпусами, то для этой арміи былъ сформированъ особый штабъ, и только съ прїѣздомъ фельдмаршала Паскевича часть штаба дѣйствующей арміи (нынѣ 1-й арміи) прибыла къ арміи Горчакова (*). Послѣдовавшія затѣмъ военныя событія и политическія соображенія вызвали необходимость сформировать новыя арміи, при чемъ штабъ дѣйствующей арміи постепенно принялъ второстепенное значеніе. И дѣйствительно: развѣ можно заранѣе, преждевременно, предвидѣть, на какой части пограничнаго пространства имперіи придется сформировать главную армію: у финскаго ли, или у прибалтійскаго побережья, или для защиты береговъ Чернаго моря? Держать всюду штабы арміи въ мирное время неразсчитливо и совершенно излишне; формировать ихъ въ военное время, при избранномъ штабномъ кадрѣ, всегда возможно (**). Но намъ могутъ возразить, что, по политическимъ соображеніямъ, правительство бываетъ вынуждено содержать армію и въ мирное время, въ опредѣленной части государственной области. Можетъ быть; но для этого вовсе нѣтъ надобности въ содержаніи многочисленнаго штаба. Если царство Польское, выстѣ со введеніемъ мѣстной системы управленія, образуетъ, по военной части, одинъ военный округъ на общемъ основаніи, то это вовсе не препятствуетъ, по соображеніямъ правительства, ввести въ этотъ округъ нѣсколько дивизій, ввѣривъ, для строеваго единства, начальство надъ этими войсками особому лицу, но лишь по командной части. Войска эти, оставаясь во всѣхъ отношеніяхъ къ окружному управленію на общихъ основаніяхъ, могутъ образовывать нѣчто въ родѣ арміи, но съ небольшимъ штабомъ и съ весьма подвижнымъ составомъ. Дивизіи можно перемѣнять, увеличивая или уменьшая ихъ число, безъ всякаго нарушенія тактической организаціи и безъ адми-

(*) Здѣсь слѣдуетъ припомнить, что князь Варшавскій прибылъ на Дунай въ то время, коода при войскахъ, командуемыхъ княземъ Горчаковымъ, былъ уже сформированъ свой штабъ. Съ прибытіемъ фельдмаршала Паскевича, въ дунайской арміи образовалось два штаба: штабъ командующаго войсками на Дунаѣ, князя Горчакова, и штабъ генералъ-фельдмаршала князя Варшавскаго, которому были подчинены западная и южная арміи. *Ред.*

(**) Въ отношеніи легкости формироваціи штабовъ мы не вполне разделяемъ мнѣніе автора. Намъ довелось быть очевидцами тѣхъ затрудненій, которыя были встрѣчаемы при образованіи штабовъ: въ арміи князя Горчакова, въ крымской арміи, во время командаванія овою княземъ Мешниковымъ, и впоследствии, при князѣ Горчаковѣ, при образованіи главнаго штаба военно-сухопутныхъ и морскихъ силъ въ Крыму. *Ред.*

нистративныхъ затрудненій; каждая введенная часть въ предѣлы округа поступаетъ въ вѣдѣніе окружнаго управленія и командованіе, смотря по надобности, начальника отряда; каждая выведенная изъ предѣловъ округа часть поступаетъ въ непосредственное вѣдѣніе сосѣдняго окружнаго управленія. Сколько намъ кажется, приведенные нами доводы, хотя, можетъ быть, и недостаточно сильныя, говорятъ въ пользу упраздненія штаба 1-й арміи (*).

Сохраненіе корпусной организаціи, по нашему мнѣнію, безусловно излишне, какъ по отношенію къ мирному, такъ и военному времени, въ особенности при введеніи военно-окружной системы управленія.

Въ настоящее время, какъ было упомянуто, у насъ существуетъ 10 корпусныхъ штабовъ, или управленій дѣйствующими войсками (кромя корпусовъ Оренбургскаго и Сибирскаго).

Составъ этихъ корпусовъ, за нѣкоторыми исключеніями, какъ въ мирное, такъ и въ военное время, полагается слѣдующій:

Семи корпусовъ (гренадерскаго и армейскихъ): 3 пѣхотныхъ дивизіи, одна кавалерійская, одна артиллерійская, саперный баталіонъ и проч.

Отдѣльный гвардейскій корпусъ, лишь въ особыхъ видахъ спеціальнаго образованія войскъ, раздѣленъ на 2 корпусныхъ управленія, изъ которыхъ первое завѣдуетъ всѣми войсками вообще и непосредственно 3-мя дивизіями гвардейской пѣхоты, а второй—2-мя дивизіями кавалеріи. Кроме того, при нихъ со-

(*) Во Франціи, какъ выше упомянуто, существуетъ мѣстная или территориальная система управленія. Войска въ мирное время распределяются по округамъ или территориальнымъ дивизіямъ, въ составѣ хозяйственно-тактическихъ единицъ, полковъ и отдѣльных баталіоновъ; въ военное же время полагается формировать изъ этихъ частей дѣйствующія дивизіи (divisions actives), образующія самостоятельныя тактическія единицы, или входяція въ составъ большихъ отрядовъ и главныхъ армій. Но все это не мѣшаетъ французскому правительству, съ цѣлями военного образованія и въ политическихъ видахъ, и въ мирное время формировать дѣйствующія дивизіи, образуя изъ нихъ арміи. Такъ, изъ войскъ, расположенныхъ въ округахъ, ближайшихъ къ Парижу (1 корпусъ), сформированы 3 пѣхотныхъ и 1 кавалерійская дивизіи, подъ названіемъ парижской арміи, а изъ войскъ, расположенныхъ въ округахъ, ближайшихъ къ Лиону (IV корпусъ), сформированы также 3 пѣхотныхъ и 1 кавалерійская дивизія, подъ названіемъ лионской арміи. Войска эти, находясь въ командномъ отношеніи въ вѣдѣніи маршаловъ (командировъ территориальныхъ корпусовъ), въ хозяйственномъ отношеніи сохраняютъ связь съ военно-окружными управленіями (см. ниже—о французской территориальной системѣ управленія).

стоитъ управленіе гвардейской пѣшей артиллеріи, соответствующее артиллерійской дивизіи въ армейскихъ корпусахъ, управленіе гвардейской конной артиллеріи и проч. Вообще въ вѣдѣніи этого корпуса состоитъ столько разнообразныхъ частей войскъ, по различнымъ родамъ оружія, что онъ болѣе походитъ на армію, чѣмъ на корпусъ. Весьма естественно, что, при существованіи военнаго окружнаго управленія, самая организація гвардейскихъ войскъ должна неизбѣжно измѣниться, даже если бы было признано необходимымъ сохранить для гвардіи корпусную организацію, потому что всѣ разнообразныя и многочисленныя части, состоящія при отдѣльномъ гвардейскомъ корпусѣ и прикомандированныя къ нему, повидимому, исключительно для единства управленія и по близости расположенія или по случайнымъ, особымъ соображеніямъ, должны будутъ отойти въ вѣдѣніе военно-окружнаго управленія.

Сводный кавалерійскій корпусъ существуетъ единственно для спеціальности кавалерійскаго образованія и состоитъ изъ кавалерійскихъ дивизій, откомандированныхъ отъ всѣхъ корпусовъ; кромѣ того, при немъ состоятъ резервная конно-артиллерійская дивизія, конно-піонерный дивизионъ и проч.

Корпусами, по положенію, командуютъ корпусные командиры или на правахъ корпусныхъ командировъ, или на правахъ командировъ отдѣльныхъ корпусовъ. Корпусные командиры наблюдаютъ за обученіемъ, благоустройствомъ и хозяйствомъ; они же инспектируютъ войска, доносятъ о ихъ благосостояніи и, въ то же время, сами отвѣчаютъ за нихъ; вообще соединяютъ въ своемъ лицѣ распорядительную и контрольную власть, что положительно не должно быть совмѣстимо.

Теперь рассмотримъ, въ какой степени корпусная организація соответствуетъ своему назначенію по мирному и военному времени.

Въ мирное время, наши корпуса почти никогда не остаются въ положенномъ составѣ, даже гвардейскій корпусъ распадается на 2 корпуса, пѣхотный и кавалерійскій, и это вполне понятно: условія спеціальности образованія различныхъ родовъ оружія, входящихъ въ составъ корпусовъ, экономическія и другія соображенія постоянно будутъ требовать этого разъединенія корпуснаго состава. Кавалерійскія дивизіи, принадлежащія къ армейскимъ корпусамъ, большею частію находятся вдали отъ корпусныхъ управленій и даже вовсе выдѣляются изъ ихъ вѣдѣнія, входя

въ составъ своднаго кавалерійскаго корпуса. При этомъ, безъ сомнѣнія, имѣется въ виду не одно только специальное образованіе, но и экономическія соображенія, потому что районъ расположенія своднаго кавалерійскаго корпуса соображенъ съ выгодными мѣстными средствами для продовольствія кавалеріи. Артиллерійскія дивизіи также большею частію отдѣлены отъ своихъ корпусовъ, что еще необходимѣе, потому что образованіе артиллерійскихъ войскъ требуетъ особыхъ условій, какъ, напри- мѣръ, устройство учебныхъ полигоновъ и проч., находящихся лишь въ опредѣленныхъ мѣстахъ имперіи. Инженерныя войска, саперные баталіоны, конно-піонерныя дивизионы, понтонныя парки и проч., почти совершенно выдѣлены изъ вѣдѣнія корпусныхъ управленій и подчинены, за весьма малыми исключеніями, особымъ инженернымъ управленіямъ. Однимъ словомъ, по самой сущности дѣла, корпусная организація вовсе не сохраняется въ мирное время, и корпуса состоятъ лишь изъ пѣхотныхъ дивизій. Намъ могутъ замѣтить, что и это заслуга корпусныхъ управленій — сосредоточеніе управленій тремя дивизіями. Но вѣдь точно также можно эти дивизіи подчинить военно-окружнымъ управленіямъ, въ районахъ которыхъ онѣ расположены, и съ гораздо большимъ удобствомъ. Напримѣръ, если бы встрѣтилась надобность передвинуть одну изъ дивизій на значительное пространство отъ корпуснаго управленія, то это могло бы повлечь за собою большія неудобства. При военно-окружной или мѣстной системѣ управленія, этого неудобства не будетъ: тогда, смотря по надобности, можно въ одинъ изъ округовъ назначить нѣсколько дивизій, оставивъ въ другомъ хотя одну дивизию или выведя изъ него всѣ дѣйствующія войска; при мѣстной системѣ, каждая дивизія, перемѣстившаяся изъ одного округа въ другой, тотчасъ поступаетъ въ вѣдѣніе того окружнаго управленія, въ районъ котораго она вступила. При этомъ самое перемѣщеніе войскъ, для сосредоточенія ихъ, для какихъ либо цѣлей, по родамъ оружія можетъ быть производимо безъ всякихъ затрудненій. Слѣдовательно, сохраненіе корпусной организаціи въ мирное время, само по себѣ не имѣющее значенія, становится совершенно излишнимъ при введеніи мѣстной системы управленія и военно-окружныхъ управленій.

Вслѣдствіе этихъ причинъ, сколько намъ извѣстно, правительство наше намѣрено упразднить корпусныя управленія, или штабы и, сохранивъ *дивизионную организацію* войскъ, подчи-

нить дѣйствующія войска, въ составѣ *дивизій* пѣхотныхъ и кавалерійскихъ, и артиллерійскихъ бригадъ, военно-окружныхъ управленій. Объ этомъ будетъ упомянуто ниже.

Разсмотримъ значеніе корпусной организаціи для военного времени. Защитники постоянной корпусной организаціи могутъ сказать, что, при существованіи корпусовъ въ мирное время, мы имѣемъ готовые корпуса въ военное время. Но можно прямо спросить: зачѣмъ же эти одинаково организоваанные корпуса въ военное время? Опытъ прошедшихъ войнъ весьма ясно доказалъ всю несостоятельность корпусной организаціи для военного времени (*). Кромѣ того, достаточно знать главные основанія и условія организаціи войскъ, предназначенныхъ для военныхъ дѣйствій, чтобы согласиться въ томъ, что наша корпусная организація вовсе не соответствуетъ своему назначенію. Организацію большихъ тактическихъ частей невозможно опредѣлить постоянною нормою для каждой войны. Организація эта опредѣляется пѣлю и планомъ войны, театромъ военныхъ дѣйствій и другими соображеніями. Какъ главные силы, такъ равно и вспомогательные и другіе отряды невозможно всегда согласовать съ корпусною организаціею. Для этого части арміи гораздо удобнѣе образовать изъ болѣе мелкихъ тактическихъ единицъ, формируя для нихъ въ то же время главные и отрядные штабы.

Но при этомъ нерѣдко случалось слышать возраженіе, что начальники подобныхъ вновь формируемыхъ частей войскъ не знаютъ своихъ войскъ и войска не знаютъ своихъ начальниковъ, а формирование штабовъ весьма затруднительно, въ особенности въ случаѣ особой поспѣшности.

Взаимное знакомство войскъ и начальниковъ весьма условно.

(*) Во время прежнихъ войнъ и въ теченіе послѣдней восточной войны, весьма нерѣдко случалось, что съ самаго открытія военныхъ дѣйствій, а тѣмъ болѣе въ продолженіе кампаніи, корпуса бывали совершенно разорганизованы или значительно ослаблены отдѣленіемъ цѣлыхъ дивизій пѣхоты и кавалеріи. Случалось, что, за отдѣленіемъ дивизій, оставались одни корпусные штабы, безъ всякихъ войскъ. Для примѣра раздробленія корпусовъ, по различнымъ соображеніямъ, во время восточной войны, приведемъ слѣдующія свѣдѣнія. Сколько помнится, 5-й пѣхотный корпусъ былъ распределенъ, въ періодъ крымской войны, слѣдующимъ образомъ: 13-я дивизія въ Закавказьѣ, 14-я дивизія въ Крыму, 15-я дивизія въ окрестностяхъ Одессы, 5-я легкая кавалерійская дивизія въ Бессарабіи; 6-й корпусъ 16 и 17-я дивизіи въ Крыму, 18-я дивизія въ Закавказьѣ, 6-я легкая кавалерійская дивизія: одна бригада въ Херсонской губерніи, другая въ Крыму; гренадерскій корпусъ: одна пѣхотная дивизія въ Финляндіи и двѣ дивизіи въ Крыму; 7-я легкая кавалерійская дивизія въ Бессарабіи, и проч. и проч.

Это взаимное знакомство въ особенности важно сохранять и всеми средствами поддерживать въ такихъ тактическихъ единицахъ, каковы полки, баталіоны, роты, эскадроны, батареи и проч. Здѣсь, дѣйствительно, близкое изученіе другъ друга, начальниковъ и подчиненныхъ, офицеровъ и солдатъ, имѣетъ огромное значеніе и должно быть преимущественно основано на точномъ, добросовѣстномъ исполненіи обязанностей, какъ тѣхъ, такъ и другихъ, и обусловлено возможно-продолжительнымъ срокомъ совмѣстнаго служенія, конечно безъ ущерба для личныхъ интересовъ служащихъ. Во Франціи это важное условіе понято вполне: какъ мы слышали отъ лицъ, близко знакомыхъ съ французскою арміею, тамъ всегда стараются поддерживать взаимную связь начальниковъ и подчиненныхъ и, въ случаѣ надобности, скорѣе перенумеруютъ роту, чѣмъ лишать ее хорошо знакомаго командира (*). Что же касается до знакомства главныхъ начальниковъ съ ихъ штабами и войсками, то это другой вопросъ. При сохраненіи дивизионной организаціи, весьма понятно, сохранится и постоянное, какъ въ мирное, такъ и въ военное время, знакомство начальниковъ дивизій съ ихъ штабами, начальниками частей и войсками. При этомъ, безъ сомнѣнія, весьма важна связь начальниковъ дивизій съ чинами его штаба, конечно, связь основанная на условіяхъ истинной дисциплины и взаимномъ уваженіи, а также полное знаніе свойствъ и способностей начальниковъ частей, ведущее къ ясному разумѣнію: что отъ кого можно требовать и въ какой степени можно надѣяться на отчетливое и раціональное исполненіе возложеннаго порученія (мы говоримъ въ особенности о военномъ времени). Все это вполне возможно какъ для постоянныхъ начальниковъ, такъ равно и для начальниковъ большихъ или малыхъ отрядовъ, и даже для главнокомандующихъ, назначаемыхъ лишь для военнаго времени. Весьма естественно, что каждый изъ этихъ начальниковъ пожелаетъ (если то возможно по военнымъ и другимъ обстоятельствамъ) имѣть у себя въ арміи или въ отрядѣ тѣхъ начальниковъ дивизій и другихъ начальниковъ частей, а также штабныхъ чиновъ, которыхъ онъ знаетъ съ отличной стороны и на которыхъ вполне надѣется. Но, во всякомъ случаѣ, при допущеніи въ извѣстной степени выбора штаба

(*) Вопросъ этотъ весьма важенъ въ особенности для нашей арміи, и мы были бы весьма довольны, если бы успѣли возбудить всестороннее обсужденіе его въ военной литературѣ.

(главныхъ лицъ) и начальниковъ главныхъ частей (дивизионныхъ начальниковъ съ ихъ дивизіями), прямо устанавливается близкое взаимное знакомство (*). Что же касается до знакомства съ войсками, то, при рациональномъ образованіи войскъ, по нашему мнѣнію, едва ли можетъ встрѣтиться необходимость для главныхъ начальниковъ знакомиться съ каждою частію: всѣ онѣ должны быть одинаково хороши. Безъ сомнѣнія, при этомъ мы предполагаемъ, что главный начальникъ вообще хорошо знакомъ съ войсками, ихъ бытомъ, ихъ требованіями, съ ихъ духомъ: вѣдь не чиновникъ же будетъ командовать арміею или большимъ отрядомъ!

А войска, знакомство войскъ съ своимъ главнымъ начальникомъ? Если войска знаютъ своихъ ближайшихъ командировъ, какъ мы упомянули выше, увѣрены въ нихъ, проникнуты къ нимъ уваженіемъ, то дѣло всегда пойдетъ хорошо. Для знакомства же войскъ съ отряднымъ начальникомъ или съ главнокомандующимъ нужно немного времени. Въ военное время начальникъ весь налице, и ни одна черта его характера не ускользнетъ отъ такого прозорливаго наблюдателя, какова армія или какая либо часть ея. Общественное мнѣніе въ войскѣ, въ военное время, складывается весьма быстро и вѣрно. Мы сами бывали свидѣтелями быстрого ознакомленія войскъ съ начальникомъ. Стоить только прислушаться къ бивуачнымъ разговорамъ солдатъ, чтобы убѣдиться, какъ интересуютъ ихъ свойства начальника....

Изъ всего вышеприведеннаго можно заключить, что корпусная организація не имѣетъ почти никакого значенія и для военного времени и что сохраненіе ея въ видахъ военныхъ излишне; упраздненіе возможно.

Въ военное время всегда возможно сформировать армію изъ требуемаго числа пѣхотныхъ и кавалерійскихъ дивизій, артиллерійскихъ бригадъ, саперныхъ баталіоновъ и прочихъ частей; ввѣрить ихъ особому главнокомандующему, раздѣлить на части, соображаясь съ планомъ войны и проч., и формировать какъ для арміи, такъ и для отрядовъ соответствующіе штабы. Весьма

(*) Во французской арміи командиры большихъ отрядовъ (маршалы), сколько намъ извѣстно, постоянно придерживаются лично извѣстныхъ имъ начальниковъ дивизій, а дивизіи могутъ быть сформированы изъ различныхъ полковъ, безъ соблюденія нумераціи.

естественно, что для всего этого могут быть установлены общія правила и приняты особыя мѣры.

Итакъ: опредѣленная корпусная организація, введенная у насъ лишь со временъ наполеоновскихъ войнъ, какъ въ мирное, такъ и въ военное время, оказывается излишнею. Правительство наше, сколько извѣстно, намѣрено измѣнить эту организацію и дѣйствующія войска, въ составѣ дивизій, въ мирное время подчинить военно-окружнымъ управленіямъ, въ районахъ которыхъ они будутъ расположены, а въ военное время формировать изъ нихъ арміи съ ихъ подраздѣленіями. Слѣдовательно, вышесчисленные управленія арміею и корпусами, съ учрежденіемъ военно-окружныхъ управленій, могутъ быть упразднены.

Что касается до штаба или управленія начальника резервовъ армейской пѣхоты, а также штаба корпуса внутренней стражи, то, само собою разумѣется, введеніе мѣстной системы управленія устраняетъ всякую необходимость въ сохраненіи этихъ центральныхъ управленій резервными и мѣстными войсками.

Выше уже было упомянуто, что управленія мѣстными артиллерійскими войсками и учрежденіями и мѣстными инженерными войсками, образуютъ особыя округа, непосредственно подчиненныя военному министерству, и что управленія по комиссаріатской и провіантской частямъ также подлежатъ, въ различной степени, вѣдѣнію министерства. Безъ сомнѣнія, всѣ эти административныя отрасли, вмѣстѣ съ устройствомъ военно-окружныхъ управленій, могутъ быть безъ всякаго затрудненія слиты въ этихъ управленіяхъ. Комиссаріатская и провіантская части, соединенныя вмѣстѣ и образуя по округамъ *интендантскія* или *хозяйственныя управленія*, въ вѣдѣніи окружныхъ управленій, могутъ быть поставлены въ контрольныя отношенія къ войскамъ и военнымъ учрежденіямъ; вмѣстѣ съ тѣмъ можетъ установиться взаимный фактической контроль, столь важный въ нравственномъ и экономическомъ отношеніяхъ.

Такимъ образомъ, вмѣстѣ съ устройствомъ военно-окружныхъ управленій, могутъ быть упразднены:

- 1) Штабъ первой арміи, какъ постоянное учрежденіе.
- 2) Всѣ корпусные штабы и управленія (12).
- 3) Штабы артиллерійскихъ дѣйствующихъ и резервныхъ дивизій (11).
- 4) Артиллерійскія окружныя управленія, въ настоящемъ ихъ составѣ и положеніи.

5) Инженерныя окружныя управленія, въ настоящемъ ихъ составѣ и положеніи.

6) Комиссаріатскія управленія, въ настоящемъ ихъ составѣ и положеніи.

7) Провіантскія управленія, въ настоящемъ ихъ составѣ и положеніи.

8) Окружныя управленія корпуса внутренней стражи.

9) Комендантскія управленія, въ настоящемъ ихъ составѣ (*), и проч.

Вмѣстѣ съ упраздненіемъ этихъ управленій и частей, всѣ подвѣдомственные имъ войска и учрежденія могутъ быть подчинены военно-окружнымъ управленіямъ, которыя, соотвѣтственно этимъ войскамъ и учрежденіямъ, должны состоять изъ слѣдующихъ отраслей управленія:

а) По части командной—всѣми войсками: дѣйствующими, резервными и мѣстными.

б) По части артиллерійской.

в) По части инженерной.

г) По части интендантской или хозяйственной.

О прочихъ частяхъ, которыя должны подлежать вѣдѣнію военно-окружныхъ управленій, будетъ упомянуто ниже, при изложеніи предположеній касательно устройства мѣстной или военно-окружной системы управленія.

Такимъ образомъ, введеніе у насъ мѣстной или военно-окружной системы, вмѣстѣ съ устройствомъ опредѣленнаго числа окружныхъ управленій, облеченныхъ опредѣленною степенью самостоятельности, дастъ слѣдующія выгоды:

1) Полная возможность *децентрализовать* распорядительную власть военнаго министерства, съ сохраненіемъ единства управленія, *при равномѣрномъ распредѣленіи* этой власти по окружнымъ управленіямъ.

2) Полная возможность установить *ближайшій и постоянный мѣстный надзоръ* за войсками и военными учрежденіями какъ въ командномъ, такъ и въ хозяйственномъ отношеніяхъ.

3) Упраздненіе тѣхъ управленій, которыя не приносятъ надлежащей пользы, по отношенію къ мирному и военному време-

(*) Считаемо нелишнимъ здѣсь указать на весьма дѣльную замѣтку о комендантскихъ управленіяхъ, помѣщенную въ «Современной Лѣтописи» «Русскаго Вѣстника» 1862 г., № 17 («Мѣстное военное управленіе»). Ред.

ни, а, между тѣмъ, требуютъ значительныхъ издержекъ на содержаніе.

4) Учрежденіе взаи́мнъ ихъ такихъ управленій, чрезъ посредство которыхъ военное министерство имѣетъ полную возможность давать лишь общее направленіе всѣмъ военно-административнымъ органамъ и слѣдить за исполненіемъ всѣхъ распоряженій.

5) Виѣстѣ съ децентрализаціею распорядительной власти и съ уменьшеніемъ сложныхъ обязанностей, военное министерство можетъ быть уменьшено въ его организаціи и по личному составу, что доставитъ значительныя сокращенія въ расходахъ и въ то же время дастъ возможность, не выходя изъ нормы, опредѣленной военнымъ бюджетомъ, увеличить содержаніе чиновъ министерства.

6) Устройство военно-окружныхъ управленій, на предположенныхъ началахъ, дозволяетъ надѣяться на значительное *сокращеніе издержекъ* вообще по содержанію войскъ и снабженію ихъ различными потребностями, такъ равно и на содержаніе различныхъ военныхъ учрежденій, даже при возможности увеличить недостаточность нѣкоторыхъ денежныхъ и матеріальныхъ выдачъ и отпусковъ, вслѣдствіе возможности устранить тѣ непроизводительные военные расходы, которые являлись по причинѣ нерасчетливости, экономическихъ промаховъ, упущеній и злоупотребленій.

Теперь рассмотримъ вкратцѣ, на сколько намъ извѣстно, тѣ основанія, на которыхъ предполагаетъ наше правительство примѣнить мѣстную систему управленія къ Россіи, и самыя предположенія касательно устройства военно-окружныхъ управленій, на сколько позволяетъ современное состояніе этого важнаго, еще разрабатываемаго, вопроса.

— Для примѣненія къ Россіи мѣстной или территоріальной системы управленія, предполагается все пространство (территорію) имперіи раздѣлить, *исключительно лишь по военной части*, на опредѣленное число большихъ *военныхъ округовъ*, или военныхъ территорій, по которымъ и самая система получитъ названіе военно-окружной. Въ составъ каждаго изъ этихъ округовъ, на основаніи политическихъ, стратегическихъ, административныхъ и экономическихъ соображеній, войдетъ различное число губерній и областей имперіи или цѣлыя части, имѣющія свой осо-

бенный характеръ и носящія названіе «краевъ». Число подобныхъ округовъ и величина ихъ зависятъ отъ весьма сложныхъ многостороннихъ соображеній; сколько намъ извѣстно и какъ уже было упомянуто, число ихъ не будетъ превосходить *пятнадцати*.

Управленіе этими округами предполагается сосредоточить въ *главныхъ окружныхъ управленіяхъ*, ввѣренныхъ *главнымъ окружнымъ начальникамъ*.

Эти главные окружныя управленія должны быть всесторонними органами военного министерства по отношенію къ завѣдыванію всею военно-сухопутною частію. Главный окружный начальникъ долженъ стоять, въ отношеніи ввѣреннаго ему округа, почти въ такихъ же условіяхъ, въ какихъ находятся военный министръ въ отношеніи всѣхъ военно-сухопутныхъ силъ имперіи.

Слѣдовательно, вѣдѣнію военно-окружныхъ управленій будутъ подлежать распорядительная власть и мѣстный ближайшій надзоръ, въ размѣрахъ предоставленной власти, по командной и хозяйственной частямъ.

Сообразно съ этими двумя элементами, и главное окружное управленіе должно состоять изъ двухъ главныхъ отдѣловъ администраціи: команднаго и хозяйственнаго.

Такимъ образомъ, каждое главное окружное управленіе будетъ заключать въ себѣ:

I. Общее командное управленіе, или штабъ главнаго окружнаго начальника.

II. Административныя управленія.

Въ главѣ административныхъ управленій предположено поставить *совѣтъ главнаго окружнаго управленія*, соответствующій, по цѣли своего учрежденія и кругу дѣятельности, военному совѣту министерства. Къ числу административныхъ управленій относятся:

а) *Окружное интендантство*, назначенное для завѣдыванія провіантскою и комиссаріатскою частями и вообще контролемъ хозяйственной части въ войскахъ и военныхъ учрежденіяхъ, и проч.

б) *Окружное артиллерійское управленіе*, завѣдующее мѣстными артиллерійскими учрежденіями (за исключеніемъ немногихъ, которыя образуютъ, по всей вѣроятности, по технической

и искусственной части, особыя спеціальныя управления, общія для всей имперіи, но въ связи съ окружными управлениями).

в) *Окружное инженерное управленіе*, завѣдующее мѣстными инженерными учрежденіями (за исключеніемъ тѣхъ изъ вновь возводимыхъ крѣпостей, которыя могутъ быть ввѣряемы особымъ строительнымъ управленіемъ, но съ сохраненіемъ связи съ окружнымъ управленіемъ).

г) *Окружное врачебно-госпитальное управленіе*.

Кромѣ того, впредь до коренныхъ измѣненій въ нашешъ военномъ судоустройствѣ и судопроизводствѣ, по всей вѣроятности, къ составу главныхъ окружныхъ управленій будутъ отнесены: *военно-судное управленіе*, вмѣстѣ съ завѣдываніемъ разнаго рода исправительными учрежденіями, каковы: арестантскія роты (нынѣ состоящія въ вѣдѣніи инженернаго вѣдомства), военныя тюрьмы и прочія учрежденія, установленныя для охраненія нравственности въ войскахъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, съ преобразованіемъ *военно-учебной части*, и она должна бы подлежать вѣдѣнію главныхъ окружныхъ управленій, въ составѣ высшихъ юнкерскихъ училищъ, полковыхъ и другихъ школъ, конечно за исключеніемъ спеціальныхъ.

Сколько намъ извѣстно, вышеисчисленныя управленія предполагается устроить на слѣдующихъ основаніяхъ:

I.

ОБЩЕЕ КОМАНДНОЕ УПРАВЛЕНІЕ.

а) По общему командному управленію войсками, расположенными въ районѣ округа, права и обязанности главнаго окружнаго начальника будутъ двоякаго характера: по отношенію къ *подвижнымъ* войскамъ и *мѣстнымъ* войскамъ.

1) Въ отношеніи къ войскамъ подвижнымъ, дѣйствующимъ и резервнымъ, главному окружному начальнику предположено ввѣрить главный надзоръ за строевымъ образованіемъ этихъ войскъ, ихъ службою, внутреннимъ благоустройствомъ и за состояніемъ хозяйства, а также общія распоряженія по расквартированію, сборамъ для различныхъ цѣлей, различнымъ нарядамъ и по комплектованію. Въ отношеніи войскъ, состоящихъ подъ командою начальниковъ дивизій, главный окружный начальникъ будетъ обязанъ наблюдать за исполненіемъ обязанностей начальниками дивизій, обращая ихъ вниманіе на замѣченныя имъ упущенія и въ определенное время доносить министерству о со-

стояніи дивизій. Начальникамъ же дивизій предполагается придать болѣе самостоятельности, расширивъ кругъ ихъ власти.

2) Мѣстныя войска, какъ находящіяся постоянно въ округѣ, предположено вполнѣ подчинить главному окружному начальнику, возложивъ непосредственное инспектированіе оныхъ, съ правами начальника дивизіи, на одного изъ генераловъ, состоящихъ въ распоряженіи главнаго окружнаго начальника.

Главный окружный начальникъ долженъ инспектировать войска, расположенныя въ округѣ, по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ годъ, или лично самъ, или чрезъ посредство своего начальника штаба, или состоящихъ въ его распоряженіи генераловъ.

Строевое образованіе различныхъ родовъ оружія, независимо отъ инспектированія главнымъ окружнымъ начальникомъ, предположено повѣрять и регулировать, направляя къ единству, общими для всѣхъ войскъ одного рода оружія *генералъ-инспекторами* пѣхотныхъ, стрѣлковыхъ, кавалерійскихъ, артиллерійскихъ и инженерныхъ войскъ (саперныхъ, понтонныхъ и пионерныхъ). Весьма понятно, что эти инспекторы должны состоять въ непосредственномъ распоряженіи военнаго министра.

б) По личному составу административныхъ установленій округа, въ отношеніи назначенія, награжденія и увольненія различныхъ чиновъ, принадлежащихъ къ мѣстной администраціи, права главнаго окружнаго начальника предполагается обусловить особыми положеніями, опредѣляющими предѣлы его власти, въ которыхъ, по всѣмъ помянутымъ вопросамъ, онъ долженъ входить съ представленіемъ въ военное министерство.

в) По внутреннему благоустройству войскъ, ближайшее наблюденіе за исполненіемъ всѣми чинами ихъ служебныхъ обязанностей и правилъ военной дисциплины должно лежать на непосредственной отвѣтственности начальниковъ дивизій. Главный же окружный начальникъ, въ случаѣ надобности, даетъ предписаніе начальнику дивизіи о зависящемъ распоряженіи и только въ крайнихъ случаяхъ дѣлаетъ самъ распоряженія, донося о томъ министерству. Въ этомъ отношеніи главный окружный начальникъ, пользуясь властію командира отдѣльнаго корпуса въ мирное время, дѣйствуетъ по преимуществу какъ инспекторъ войскъ, стараясь не стѣснять распорядительность начальниковъ дивизій, и сообщаетъ министерству о ихъ дѣйствіяхъ въ своихъ годовыхъ инспекторскихъ донесеніяхъ.

г) По *хозяйственной части* высшій надзоръ главнаго окруж-

наго начальника долженъ имѣть тотъ же самый характеръ, при чемъ всякая неисправность, всякое опущеніе или злоупотребленіе въ войскахъ прямо ложатся на начальниковъ дивизій; главный же окружный начальникъ обязанъ открывать эти безпорядки, указывать на оныя начальнику дивизіи и извѣщать о нихъ министерство въ своихъ инспекторскихъ, а въ случаѣ надобности—въ экстренныхъ донесеніяхъ. Надзоръ за хозяйственною частію главный окружный начальникъ производитъ или посредствомъ чиновъ своего штаба, или чрезъ чиновъ окружнаго интендантства.

— Изъ вышеприведеннаго очерка правъ и обязанностей главнаго окружнаго начальника можно заключить, что ему предположено придать значительную самостоятельность, сообщивъ его дѣйствіямъ инспекторскій характеръ. Вообще значеніе главныхъ окружныхъ начальниковъ будетъ гораздо полнѣе, чѣмъ значеніе начальниковъ военныхъ округовъ во Франціи (*divisions militaires, territoriales*) и скорѣе подходитъ къ обязанностямъ французскихъ корпусныхъ командировъ (*commandants du corps d'armée*), съ тою весьма важною разницею, что послѣдніе вовсе не касаются хозяйственной части, а исключительно начальствуютъ войсками, расположенными въ подвѣдомственныхъ имъ территориальныхъ дивизіяхъ.

— Общее командное управленіе всѣми войсками, расположенными въ округѣ, и переписку отъ лица главнаго окружнаго начальника предположено возложить на *окружный штабъ*, къ составу котораго будутъ принадлежать:

1) *Начальникъ окружнаго штаба.*

2) *Помощникъ начальника окружнаго штаба*, завѣдующій дѣлопроизводствомъ какъ по части генеральнаго штаба, такъ и по дежурству, безъ раздѣленія этихъ двухъ отраслей на два отдѣльныхъ управленія.

3) *Различныя чины для дѣлопроизводства въ окружномъ штабѣ.*

4) *Различныя чины для исполненія разнаго рода порученій.*

Уже выше было упомянуто, что всѣ мѣстныя войска, подчиненныя главному окружному начальнику, предположено вѣрить особому генералу, съ званіемъ инспектора и съ правами начальника дивизіи. Затѣмъ мѣстныя войска въ каждой губерніи или области, какъ составной части округа, будутъ состоять

подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ *губернскаго военнаго начальника*.

II.

АДМИНИСТРАТИВНЫЯ ЧАСТИ ВОЕННО-ОКРУЖНЫХЪ УПРАВЛЕНІЙ.

Къ числу административныхъ частей военно-окружныхъ управленій предположено отнести тѣ отрасли, на попеченіи которыхъ лежитъ завѣдываніе находящимися въ округѣ хозяйственными учрежденіями различныхъ вѣдомствъ, а именно складами и магазинами: комиссаріатскими (вещевыми), провіантскими, артиллерійскими, инженерными, госпитальными, аптечными, а равно и техническими артиллерійскими учрежденіями, воинскими зданіями и проч.

Вмѣстѣ съ завѣдываніемъ этими частями и учрежденіями предполагается соединить и распоряженіе по заготовленію, храненію, перевозкѣ предметовъ снабженія и довольствіе ими войскъ.

Для облегченія главнаго окружнаго начальника въ управленіи дѣлами подобнаго рода, сопряженными съ важною отвѣтственностію во всестороннемъ охраненіи казеннаго интереса, предполагается, какъ было упомянуто выше, въ главѣ хозяйственныхъ отраслей поставить *военно-окружной совѣтъ*, достаточно расширивъ права главнаго окружнаго начальника, по разрѣшенію разныхъ хозяйственныхъ вопросовъ. Къ составу этого совѣта, подъ предсѣдательствомъ главнаго окружнаго начальника, должны принадлежать начальники административныхъ управленій округа и кромѣ того члены отъ государственнаго контроля и со стороны военнаго министерства. Разрѣшеніе хозяйственныхъ вопросовъ одного рода, согласно съ особыми постановленіями, предполагается предоставить власти главнаго окружнаго начальника или частныхъ начальниковъ административныхъ отраслей; всѣ же другіе вопросы будутъ вносимы въ военно-окружной совѣтъ.

Затѣмъ кругъ вѣдѣнія, права и обязанности административныхъ управленій въ общихъ чертахъ будутъ слѣдующія:

а) *Интендантская часть*.

Исчисленіе, заготовленіе, приѣмка, храненіе и перевозка предметовъ комиссаріатскаго и провіантскаго снабженія, а равно и довольствіе ими войскъ, управленій и госпиталей предположено возложить въ каждомъ округѣ на попеченіе *окружнаго интен-*

дактства, вѣривъ управленіе онымъ *окружному интенданту*, назначаемому въ эту должность по избранію военного министра.

Управленіе окружнаго интендантства будетъ состоять изъ канцеляріи и трехъ отдѣленій: продовольственнаго, вещеваго и счетнаго. Кромѣ канцелярскаго состава при интендантѣ, будутъ состоять чиновники для особыхъ порученій.

Непосредственному вѣдѣнію окружнаго интендантства предположено подчинить провіантскіе и комиссаріатскіе магазины, находящіеся въ округѣ; что же касается госпиталей, то ихъ предполагается выдѣлить изъ вѣдѣнія интендантства, которое будетъ распоряжаться только заготовленіемъ и отпускомъ госпиталямъ вещей и производствомъ торговъ на продовольствіе больныхъ.

Дѣйствія окружныхъ интендантствъ, въ главныхъ чертахъ, будутъ заключаться въ слѣдующемъ:

Одною изъ важнѣйшихъ обязанностей интендантства, какъ главное основаніе для всѣхъ возможныхъ хозяйственныхъ соображеній—тщательное собраніе, провѣрка и содержаніе въ исправности точныхъ статистическихъ свѣдѣній о мѣстной промышленности, сельско-хозяйственной, мануфактурной и торговой, касающейся до предметовъ довольствія войскъ, о цѣнахъ на эти предметы, доставку оныхъ, и проч. и проч.

На основаніи свѣдѣній, получаемыхъ изъ окружныхъ штабовъ, о числѣ расположенныхъ въ округѣ войскъ и различныхъ военныхъ учреждений, о предполагаемыхъ передвиженіяхъ и сборахъ войскъ, съ одной стороны, и на основаніи вышеупомянутыхъ статистическихъ свѣдѣній, съ другой стороны, окружныя интендантства будутъ обязаны составить хозяйственныя предположенія и къ установленному сроку представить въ военное министерство:

1) Исчисленіе потребности предметовъ провіантскаго и комиссаріатскаго довольствія на предстоящій годъ.

2) Свѣдѣнія о состояніи промышленности и торговли въ округѣ, предметами провіантскаго и комиссаріатскаго довольствія, съ сообразными съ этими свѣдѣніями указаніями количества продуктовъ, которое можетъ быть заготовлено въ округѣ.

3) Свѣдѣнія о цѣнахъ на эти предметы и на перевозку оныхъ.

Всѣ эти свѣдѣнія, доставленныя въ министерство, послу-

жать для хозяйственнаго департамента (*) матеріаломъ для составленія смѣтъ и плановъ заготовленій.

Планы заготовленій, составленные въ министерствѣ, заблаговременно сообщаются въ окружныя интендантства, для надлежащаго руководства и исполненія, при чемъ министерство, руководствуясь экономическими соображеніями, можетъ поручить одному окружному интендантству произвести заготовки для другихъ округовъ (**).

— Приѣмку продуктовъ, доставленныхъ въ провіантскіе и комиссаріатскіе склады и войска, предполагается возложить на особыя воинскія *пріемныя комиссіи*, оставивъ на смотрителяхъ магазиновъ единственно лишь отвѣтственность за надлежащее сохраненіе и своевременный отпускъ предметовъ довольствія.

Вопросъ относительно пріемки чрезвычайно важенъ въ хозяйственномъ и экономическомъ отношеніяхъ. Рациональныя и безпристрастныя условія пріемки, съ одной стороны, могутъ привлечь добросовѣстныхъ поставщиковъ, увеличить достоинства постановляемыхъ продуктовъ и понизить цѣны на оныя; съ другой стороны — отстранить тѣ постыдныя сдѣлки, которыя падали всю тяжестью на интересы войскъ и интересы казны.

Затѣмъ къ кругу обязанностей окружныхъ интендантствъ предполагается отнести:

- 1) Повѣрку требованій войскъ по денежному и вещевому довольствію.
- 2) Ассигнованіе вещей къ отпуску изъ магазиновъ.
- 3) Удовлетвореніе войскъ денежными окладами.
- 4) Повѣрка матеріальной и денежной отчетности войскъ, госпиталей и разныхъ учреждений.
- 5) Наблюденіе за перевозкою вещей и припасовъ.
- 6) Содержаніе вѣрнаго счета припасамъ и матеріаламъ, находящимся въ магазинахъ, какъ комиссаріатскихъ, такъ и провіантскихъ.
- 7) Завѣдываніе неприкосновенными и оборотными запасами.

(*) Въмѣстѣ съ введеніемъ мѣстной системы управленія, Комиссаріатскій и Провіантскій департаменты предполагается слить въ одинъ — *Хозяйственный департаментъ*, выдѣливъ изъ его вѣдѣнія госпитальную часть и присоединивъ къ нему нѣкоторыя части, состоящія въ настоящее время въ вѣдѣніи Инженернаго департамента, и проч. Ред.

(**) При этомъ условіи не будутъ встрѣчаться случаи, о которыхъ было говорено выше, касательно провіантскихъ заготовокъ внѣ всякаго наблюденія военнаго министерства, съ ущербомъ для казеннаго интереса. Ред.

8) Свидѣтельство складовъ и магазиновъ.

9) Содержаніе, ремонтное и исправленіе провіантскихъ и комиссаріатскихъ зданій.

10) Перечисленіе провіантскихъ магазиновъ изъ одного класса въ другой, смотря по надобности.

11) Отчетность министерству по всѣмъ предметамъ вѣдѣнія интендантства.

12) Личный составъ интендантства и подвѣдомственныхъ ему учреждений.

Кромѣ того, къ обязанностямъ окружныхъ интендантствъ предположено отнести распоряженіе по снабженію войскъ отопленіемъ, освѣщеніемъ и вообще квартирнымъ довольствіемъ, совершенно выдѣливъ эту отрасль администраціи изъ круга вѣдѣнія инженернаго начальства.

Вмѣстѣ съ предполагаемымъ учрежденіемъ окружныхъ интендантствъ, возбуждается вопросъ: *не слѣдуетъ ли административный надзоръ ихъ, не ограничивая одними складами комиссаріатскими и провіантскими, распространить и на внутреннее хозяйство войскъ?*

— Въ настоящее время, комиссаріатское и провіантское вѣдомство, повѣряя требованія, табели и отчеты войскъ, по денежному и матеріальному довольствію, ограничиваетъ контроль своей одною канцелярскою повѣркою. Между тѣмъ, контроль этотъ нельзя считать достаточнымъ безъ фактическаго удостовѣренія въ вѣрности показаннаго въ требованіяхъ и отчетахъ числа людей и лошадей съ дѣйствительно состоявшими налице, количество вещей и припасовъ, отпущенныхъ, израсходованныхъ и остающихся къ зачету, и проч.

Для исполненія обязанностей фактическаго контроля, при штабѣ каждой дивизіи предполагается имѣть *дивизионнаго интенданта*, который, въ мирное время, находясь при штабѣ дивизіи, былъ бы непосредственно подчиненъ окружному интенданту. На подобнаго рода дивизионныхъ интендантовъ можно бы было возложить слѣдующія контрольныя обязанности (*):

(*) Во Франціи фактическій контроль внутренняго хозяйства войскъ (police administrative) возложенъ прямо на корпусъ интендантства. Окружные интенданты и ихъ помощники, для повѣрки представляемыхъ войсками вѣдомостей о наличномъ состояніи людей и лошадей, производятъ войскамъ формальные смотры, при чемъ, со спискомъ въ рукахъ, провѣряютъ наличное число офицеровъ и людей,

1) Повѣрка числа людей и лошадей въ частяхъ войскъ, съ показаніями строевыхъ рапортовъ.

2) Повѣрка наличнаго числа больныхъ въ госпиталѣхъ, съ отчетами и требованіями.

3) Повѣрка на мѣстѣ текущей хозяйственной бухгалтеріи и счетоводства въ частяхъ войскъ.

4) Осмотръ вещей въ полковыхъ цейхгаузахъ, полковаго обоза и проч. и удостовѣреніе въ томъ, всѣ ли вещи построены въ полку по положенію.

5) Повѣрка правильнаго взиманія подводъ войсками на походъ.

6) Удостовереніе въ томъ, по какимъ цѣнамъ дѣйствительно покупается войсками фуражъ, при предоставленіи продовольствованія лошадей собственному попеченію войскъ, и проч.

Такимъ образомъ, самое наблюденіе главныхъ окружныхъ начальниковъ по внутреннему хозяйству войскъ могло бы быть производимо при посредствѣ двухъ различныхъ органовъ управленія: 1) *путемъ фактическаго контроля* дивизионныхъ интендантовъ *наблюдались бы такъ называемые интересы казны,* и 2) *черезъ чиновъ окружнаго штаба, инспекторскимъ путемъ, наблюдались бы интересы солдатъ.*

Независимо отъ періодическаго контроля полковаго хозяйства, посредствомъ дивизионныхъ интендантовъ, главные окружные начальники могутъ также, для внезапныхъ осмотровъ, командировать лица, состоящія при интендантствѣ.

— Теперь скажемъ нѣсколько словъ о прочихъ административныхъ отрасляхъ военно-окружныхъ управленій.

находящихся въ строю. Всѣ же лица, не принадлежащія къ строю, обязаны сами ежемѣсячно явиться къ интендантамъ, для удостовѣренія въ правѣ на казенное довольствіе. Подобныя обязанности, возложенныя на гражданскихъ чиновниковъ, нѣкоторые находятъ весьма оскорбительными для войскъ и, кромѣ того, не вполне рациональнымъ, потому что, при контролѣ нѣкоторыхъ хозяйственныхъ принадлежностей войскъ и проч., чиновники эти оказываются несостоятельными, какъ вовсе незнакомые съ условіями военнаго быта и требованій. Последнее мнѣніе, по нашему убѣжденію, гораздо основательнѣе перваго. Что же касается вообще до необходимости фактическаго контроля, то мы убѣрены, что всѣ согласны въ важности этого учрежденія и что чѣмъ строже контроль, тѣмъ лучше для всякаго хорошаго начальника части или хозяйственнаго войсковаго комитета; тѣмъ яснѣе характеризуется безупречность ихъ дѣйствій и распоряженій. Въ нашей арміи, какъ мы слышали, предложено въ должности дивизионныхъ интендантовъ избирать старшихъ оберъ-офицеровъ, командовавшихъ ротами или исполнявшихъ обязанности полковыхъ квартирмейстровъ.

Ред.

б) *Артиллерійскія управления (*)*.

Всѣ подвижныя дѣйствующія и резервныя артиллерійскія войска, наравнѣ съ прочими войсками, по командной части, предположено подчинить главному окружному начальнику, или при посредствѣ особыхъ артиллерійскихъ начальниковъ, въ родѣ прежнихъ начальниковъ артиллерійскихъ дивизій, или въ лицѣ бригадныхъ командировъ, съ расширеннымъ кругомъ власти. По хозяйственной части отношенія ихъ къ интендантству должны быть тѣ же, какъ и прочихъ войскъ. Затѣмъ вѣдѣнію собственно окружныхъ артиллерійскихъ управленій должны подлежать всѣ учрежденія, входившія въ кругъ вѣдѣнія окружныхъ артиллерійскихъ управленій, и проч. Технические и искусственныя заведенія, по своей спеціальности и особому исключительному положенію, по всей вѣроятности, образуютъ особыя спеціальныя управления: пороховыя, арсенальныя, оружейныя и проч., общія для всей имперіи, хотя по части инспекторской и контрольной могутъ подлежать вѣдѣнію окружныхъ управленій.

Вѣдѣнію окружныхъ артиллерійскихъ управленій будетъ подлежать и снабженіе войскъ артиллерійскимъ довольствіемъ и инспектированіе оружія, принадлежащаго войскамъ.

Вообще, начальникъ окружнаго артиллерійскаго управленія будетъ имѣть значеніе *инспектора* всѣхъ артиллерійскихъ складовъ и учрежденій, находящихся въ округѣ, и *начальника* мѣстныхъ артиллерійскихъ войскъ.

в) *Инженерное управленіе.*

Инженерныя войска, сколько извѣстно, предполагается оставить на постоянныхъ мѣстахъ расположенія, подчинивъ ихъ непосредственно особымъ начальникамъ и поставивъ въ тѣ же отношенія къ главнымъ окружнымъ начальникамъ, въ которыхъ будутъ состоятъ начальники дивизій пѣхотныхъ и кавалерійскихъ.

Въ вѣдѣніи же окружныхъ инженерныхъ управленій затѣмъ будутъ находиться:

1) Крѣпости и воинскія зданія, какъ въ крѣпостяхъ, такъ и внѣ оныхъ.

(*) Штабъ Генераль-Фельдцейхмейстера и Артиллерійскій департаментъ, какъ мы слышали, предположено соединить въ одно *главное артиллерійское управленіе*.
Ред.

2) Мѣстных инженерныхъ войска (инженерныя команды, военно-рабочія роты и проч.).

3) Техническія учрежденія и склады: инженерный арсеналъ, полевые и осадные инженерные парки.

Арестантскія роты предположено изъять изъ инженернаго вѣдомства, подчинивъ ихъ прямо завѣдыванію начальниковъ окружныхъ штабовъ. Но, быть можетъ, признано будетъ болѣе полезнымъ подчинить ихъ вѣдѣнію генералъ-аудитора военного министерства, какъ нравственно-исправительныя заведенія.

Строителей нѣкоторыхъ крѣпостей предполагается оставить въ непосредственномъ подчиненіи главному инженерному управленію (*).

По существу назначенія окружнаго инженернаго управленія, кругъ его дѣйствій и обязанностей будетъ:

1) По содержанію крѣпостей и зданій и по отпуску предметовъ снабженія инженернаго вѣдомства — части *строительная* и *хозяйственная*.

2) По управленію частями инженернаго вѣдомства, или часть *командная*.

г) *Врачебно-госпитальное управленіе.*

Для завѣдыванія медицинскою и госпитальною частями, при управленіи каждаго округа предположено учредить *врачебно-госпитальныя управленія*, которыя будутъ имѣть характеръ *инспекторскихъ*, а не хозяйственныхъ учрежденій.

РАЗДѢЛЕНІЕ РОССИИ НА ВОЕННЫЕ ОКРУГИ.

По *приблизному соображенію*, всю имперію предполагается раздѣлить на *пятнадцать военныхъ округовъ*.

Военные округа, ихъ штабы, губерніи, входящія въ составъ округовъ, пространство и населеніе округовъ показаны въ слѣдующей таблицѣ (**):

(*) Штабъ Генералъ-Инспектора по инженерной части и Инженерный департаментъ, подобно тому, какъ и въ артиллеріи, сколько намъ извѣстно, предположено соединить въ одно *главное инженерное управленіе*.

(**) Свѣдѣнія о пространствахъ и населеніи нашихъ восточныхъ окраинъ и Сибири лишь приблизительны.

Военные округи.	Штабы.	Губернии.	Простр. округов Кв. с. миль.	Насел. окр. Об. пола.		
I. Финляндскій . . .	Гельсингфорсъ . . .	Финляндія . . .	6,873	1,650,000		
II. С.-Петербургъ . . .	С.-Петербургъ . . .	С.-Петербургская Олопецкая . . . Новгородская . . .	5,398	2,345,500		
III. Балтійскій . . .	Рига	Лифляндская . . . Эстляндская . . . Курляндская . . . Витебская . . . Псковская . . .			3,312	3,242,400
IV. Северо-западн.	Вильно	Ковенская . . . Влянская . . . Гродненская . . . Минская . . . Могилевская . . .	4,725	4,617,500		
V. Западный . . .	Варшава	Царство Польское.				
VI. Юго-западный.	Кіевъ	Кіевская . . . Волинская . . . Подольская . . .	2,988	5,221,000		
VII. Южный . . .	Одесса	Бессарабія . . . Херсонская . . . Таврическая . . . Екатеринославск.				
VIII. Московскій . . .	Москва	Ярославская . . . Тверская . . . Владимірская . . . Московская . . . Смоленская . . . Калужская . . . Тульская . . . Рязанская . . .	6,232	9,985,000		
IX. Харьковскій . . .	Харьковъ	Орловская . . . Черниговская . . . Курская . . . Воронежская . . . Харьковская . . . Полтавская . . .			5,770	10,148,500
X. Верхневолжскій.	Казань	Пермская . . . Вятская . . . Костромская . . . Нижегородская Казанская . . .				
XI. Нижневолжскій.	Саратовъ	Сибирская . . . Самарская . . . Саратовская . . . Пензенская . . . Тамбовская . . .			7,324	7,406,000
XII. Кавказскій . . .	Тифлисъ	Кавказскій край . . .				
XIII. Оренбургскій . . .	Оренбургъ	Оренбургскій край			27,337	4,100,000
XIV. Зап.-Сибирск. . .	Омскъ	Западная Сибирь . . .			83,000	3,000,000
XV. Вост.-Сибирскій.	Иркутскъ	Восточная Сибирь			177,000	1,200,000

Изъ Земли Войска Донскаго, оставивъ ее въ настоящемъ положеніи, вѣроятно, до времени, предполагается образовать особый округъ.

Губерніи: Архангельская, Вологодская и Астраханская, по т. XXVI. Отд. II.

отдаленности своей и незначительному числу находящихся въ нихъ войскъ и военныхъ учреждений, предполагается подчинять особымъ губернскимъ военнымъ начальникамъ, не включая эти губерніи въ составъ военныхъ округовъ.

Считаемъ необходимымъ еще разъ замѣтить, что вышеприведенное дѣленіе имперіи на *военные округа* лишь *примѣрное*.

Полагаемъ, что доводы, приведенные нами въ настоящей статьѣ, достаточно поясняютъ безусловныя и сравнительныя выгоды, которыя можетъ доставить введеніе мѣстной системы управления. Мы не вдаемся ни въ какія замѣчанія относительно вышеприведенныхъ предположеній: цѣль наша — ознакомить, въ общихъ чертахъ, читателей съ мѣстною системою администраціи и съ предположеніями касательно введенія этой системы административной организаціи въ Россіи.

Но при этомъ просимъ нашихъ читателей высказать, чрезъ посредство редакціи «Военнаго Сборника», свои замѣчанія, съ полною увѣренностію, что всякое *дальное слово*, всякое практическое указаніе могутъ быть полезны дѣлу общему и обратятъ на себя вниманіе военнаго министерства.

Можетъ быть, что нибудь въ нашей статьѣ покажется не совсѣмъ яснымъ и опредѣленнымъ; заранѣе просимъ снисхожденія, изъявляя полную готовность отвѣчать на всѣ тѣ вопросы и замѣчанія, которые мы будемъ въ состояніи разъяснить.

Въ заключеніе, считаемъ не лишнимъ привести краткія свѣдѣнія о существовавшихъ въ Россіи *инспекціяхъ* и замѣтки о *французской* и *прусской* системахъ административной организаціи.

Краткая замѣтка объ инспекціяхъ, существовавшихъ въ Россіи.

До учрежденія постоянной арміи, русскія войска имѣли характеръ ополченій, по преимуществу обусловленныхъ земствомъ. Въ мирное время, служилые люди жили въ своихъ домахъ, состоя въ вѣдѣніи *разряда*, и сами заботились о своемъ прокормленіи, а въ случаѣ надобности и о снаряженіи. Только царскіе

указы, сообщаемые изъ специальныхъ приказовъ: «строиться къ службѣ, запасы готовить и лошадей кормить», вызывали ратниковъ изъ мѣстъ ихъ постоянного пребыванія. Изъ собранныхъ ратниковъ формировались *разряды* и *дѣйствующіе корпуса* (*).

Петръ Великій, создавшій въ Россіи постоянную армію, образовалъ изъ войскъ *дивизіи* (**); но войска въ мирное время были расположены на постоянныхъ квартирахъ въ губерніяхъ (***) , на прокормленіи этихъ губерній: можно себѣ представить, каково было для губерній подобное прокормленіе. Впрочемъ, впоследствии, чему способствовали почти постоянныя войны, войска мало по малу изолировались отъ своихъ постоянныхъ квартиръ и ходили по всему обширному пространству государства—отъ Финляндіи до Каспія, Крыма и Прута. Почти то же самое было и во время послѣдующихъ царствованій, что, весьма естественно, пріурочило войска болѣе къ военной коллегіи. Во время екатерининскихъ войнъ, отдаленность главнаго театра войны, особая довѣренность къ нѣкоторымъ военачальникамъ, обремененнымъ едва не безпредѣльною властію, и другія причины почти вовсе выдѣлили войска изъ вѣдѣнія высшаго военного учрежденія, военной коллегіи. Главнокомандующіе и командиры отдѣльныхъ корпусовъ, пользуясь особеннымъ положеніемъ императрицы, вели съ нею или непосредственную переписку о всѣхъ важнѣйшихъ дѣлахъ, или чрезъ посредство лицъ, удостоенныхъ особою ея довѣренностію и сообщали лишь для свѣдѣнія военной коллегіи о всѣхъ своихъ распоряженіяхъ, уже исполненныхъ. Императоръ Павелъ, тотчасъ же по вступленіи на престолъ, принялъ военное управленіе въ свое непосредственное завѣдываніе. До вступленія на престолъ императора Павла, всѣ сухопутныя войска, кромѣ гвардіи, принадлежали къ составу 12 дивизій, переименованныхъ императоромъ въ *инспекціи*. Инспекціи эти составляли родъ *мѣстныхъ военныхъ окру-*

(*) Такъ въ 1682 году войска были распределены по девяти корпусамъ, или разрядамъ, получившимъ мѣстныя названія—разряды: московскій, сѣверскій, владимірскій, повгородскій, казанскій, смоленскій, рязанскій, бѣлгородскій и тамбовскій.

(**) Дивизія Головина—8 пѣхотныхъ полковъ и 1 драгунскій (10,782 чел.), дивизія Вейде—8 пѣх. п. и 1 драгунскій полкъ (10,146 чел.), дивизія кн. Репнина—9 пѣх. полк. (9,400 чел.).

(***) См. «Полное Собраніе Законовъ», томъ IV, ст. 2319.

1865, въ которыхъ, въ мирное время, войска помѣщались на постоянныхъ квартирахъ. Въ случаѣ войны, изъ войскъ, разбитыхъ по инспекціямъ, формировались арміи и корпуса.

Инспекціи эти были слѣдующія (въ 1798 году):

Инспекціи: 1) С.-Петербургская. *Губерніи* (*): С.-Петербургская и Новгородская.

2) Московская. (Тверская, Ярославская, Владимирская, Костромская, Нижегородская, Московская, Калужская, Тульская, Рязанская, Тамбовская, Симбирская, Орловская, Воронежская, части Смоленской, Курской, Харьковской и Земли Войска Донскаго.)

3) Лифляндская. (Остзейскія губерніи.)

4) Смоленская. (Смоленская, за исключеніемъ небольшой части, Псковская и Бѣлоруссія.)

5) Литовская. (Литовскія губерніи.)

6) Финляндская. (Выборгская губернія.)

7) Украинская. (Волынская, части Кіевской, Черниговской (Малороссійской), Орловской, Курской и Харьковской (Слободско-Украинской).)

8) Днѣстровская (**). (Подольская, части Кіевской и Херсонской (Новороссійской).)

9) Таврическая. (Херсонская (часть), Екатеринославская, Земля Войска Донскаго (часть), Таврическая, Черноморія и закубанскія земли.)

10) Кавказская. (Астраханская и всѣ кавказскія земли, кромѣ вышепомянутыхъ.)

11) Оренбургская. (Казанская, Вятская, Пермская, части Оренбургской, Симбирской и Саратовской (заволжскія части), Уральскаго войска и проч.)

12) Сибирская. (Вся Сибирь.)

Кромѣ того, инспекція *принца Конде* (французскаго эмигранта).

Войска были распределены весьма неравномерно по этимъ инспекціямъ, что, конечно, было согласовано съ стратегическими и экономическими условіями; такъ, напримѣръ: въ московской инспекціи находилось 28 пѣхотныхъ и 16 гарнизонныхъ баталіоновъ, 70 эскадроновъ кавалеріи и одинъ артиллерійскій ба-

(*) Губерніи означены по настоящему своему составу.

(**) Прежде называлась Екатеринославскою.

таліонъ, что, по приблизительному разсчету, составляло около 56,000 человекъ; а въ оренбургской инспекціи было 6 пѣхотныхъ и 14 гарнизонныхъ баталіоновъ, 5 эскадроновъ кавалеріи и одинъ артиллерійской баталіонъ, около 20,000 человекъ.

Что же касается собственно круга, правъ и обязанностей *инспекторовъ*, которые имѣли инспекторскій характеръ и по преимуществу касались командной части, то приводимъ здѣсь тѣ изъ нихъ, которыя заслуживаютъ наибольшаго вниманія (*).

«1) Вся армія распределена по инспекторамъ. Не нужно, чтобы *инспекторъ былъ старшій генералъ*, а можетъ быть инспекторомъ фельдмаршалъ, генералъ-аншефъ (генералъ) или генералъ-поручикъ (генералъ-лейтенантъ) или генералъ-майоръ, какъ сіе угодно будетъ Государю. Сверхъ положеннаго жалованья, инспекторъ получаетъ 2,000 р., и сверхъ того прогонныя деньги, когда ѣдетъ для осмотра полковъ, на 6 или 8 лошадей.»

«3) Инспекторъ, не назначая времени, долженъ *часто* объѣзжать и осматривать полки. Полкамъ приказать выступать въ общій сборъ, и роту за роту подробно осматривать, дабы полки всегда были комплектны, и по крайней мѣрѣ 4 раза въ годъ объѣзжать полки своей инспекціи.»

«6) Всѣмъ полкамъ подавать инспекторамъ мѣсячныя вѣдомости, списки и рапорты, о всемъ въ полку происходящемъ.»

«7) Инспекторъ подаетъ генеральскій рапортъ о всей инспекціи Государю, и такъ чтобы рапорты доходили всегда къ первому числу мѣсяца къ Государю.»

«9) Всѣ повелѣнія, касающіяся до одного или болѣе полковъ, подписываются Государемъ и посылаются къ инспектору, а инспекторъ оныя посылаетъ или прямо къ полку, до котораго оныя касаются, или по всей инспекціи, и ему отвѣчать подъ опасеніемъ отвѣта и строжайшаго взысканія о исполненіи воли государской.»

«10) Инспектору' подъ опасеніемъ лишенія чина отвѣчать, чтобы всѣ полки его инспекціи были комплектны людьми и лошадьми, и не имѣли бы болѣе отпускныхъ, нежели сколько учрежденіемъ дозволено. И дабы командиры, *что неуловительно*, не показали болѣе больныхъ, нежели сколько оныхъ въ полку

(*) См. «Поля. Собр. Зак.» за 1796 г., ст. 17888. «Военный уставъ», стр. 172—174 и проч.; гл. XXII: «Какъ полкамъ стоять подъ инспекторами и какую они власть имѣютъ».

состоять, или болѣе наличныхъ лошадей, нежели сколько ихъ дѣйствительно находится, то инспектору и лазаретъ, и лошадей осматривать и наблюдать, чтобы всѣ шефы и командиры содержали свои полки въ комплектѣ, а о недостающихъ онымъ людяхъ отвѣчали по присягѣ и чести.»

«(11) Во всѣхъ полкахъ наблюдать равенство какъ въ эскерциціи, такъ и въ одѣянїи, подѣ опасенїемъ лишенїя чиновъ. Какъ шефу, такъ и инспектору или командиру не отваживаться перемѣнять что либо въ эскерциціи или въ одеждѣ, но оставаться всему такъ, какъ отъ Государя предписано.»

«(12) О правахъ инспектора разрѣшать отпуска офицерамъ.»

«(13) Въ мирное время, шефъ полка можетъ ротмистру или ротному командиру дозволить по 30 человекъ изъ роты отпускать въ домовый отпускъ. Солдатъ къ отпуску не принуждать, а отпускать только охотниковъ, отъ 1 сентября до 1 апрѣля; а съ апрѣля по августъ мѣсяцъ всѣмъ солдатамъ при ротѣ быть на лицо; въ противномъ случаѣ отвѣчать шефу или инспектору.»

Но мы на этомъ и остановимся.

Въ началѣ царствованїя императора Александра, раздѣленїе на инспекціи было упразднено, и, такимъ образомъ, установилась *тактическая система управленїя*, чему, конечно, весьма много содѣйствовали непрерывныя войны того времени и обаятельный примѣръ перваго современнаго военнаго администратора — Наполеона.

Краткая замѣтка о французской территорїальной системѣ управленїя.

Во Франціи всѣми военно-сухопутными силами управляетъ военный министръ (*ministre de la guerre*), которому подчинена строевая или командная часть, хозяйственная и военно-законодательная. Въ строевомъ, или командномъ отношенїи, онъ есть главнокомандующїи всѣми войсками въ мирное время; въ хозяйственномъ—администраторъ и хозяинъ всѣхъ сухопутныхъ войскъ, какъ въ мирное, такъ и въ военное время, чрезъ посредство военнаго интендантства; въ законодательномъ — онъ обязанъ представлять императору новые законы и предположенїя и наблюдать за исполненїемъ существующихъ постановленїй.

Всѣ дѣла по военно-сухопутному вѣдомству сосредоточ-

ваются въ военномъ министерствѣ (*ministère de la guerre*), откуда исходятъ всѣ главнѣйшія распоряженія по военной части.

Всѣ распоряженія по командной и хозяйственной частямъ передаются войскамъ и военнымъ учрежденіямъ чрезъ посредство военно-окружныхъ управленій.

Для удостовѣренія въ надлежащемъ состояніи всѣхъ отраслей военнаго управленія, военный министръ посылаетъ для инспектированія состоящихъ при немъ генераль-инспекторовъ. (*).

Военное министерство составляетъ органъ, непосредственно подвѣдомственный военному министру; всѣ же распоряженія по командной части и хозяйственной передаются чрезъ посредство военно-окружныхъ управленій.

Съ этою цѣлю, вся Франція, считая въ томъ числѣ 89 департаментовъ, раздѣлена на *военные округа* — *территоріальныя* или *военныя дивизіи* (*divisions territoriales, divisions militaires*), въ числѣ 22 округовъ, которые подраздѣляются на *военныя участки* или *субдивизіи* (*subdivisions*), въ числѣ 90, соответствующія департаментамъ Франціи (**).

Алжирія, образующая особое генераль-губернаторство, подъ управленіемъ генераль-губернатора (*gouverneur-général*), раздѣлена на *три* военныхъ округа, соответствующіе тремъ алжирскимъ провинціямъ и называющіеся по ихъ именамъ (Алжирскій, Оранскій и Константинскій).

Кромѣ военно-окружнаго раздѣленія, которое и составляетъ принадлежность французской территоріальной системы, существуетъ раздѣленіе, или, вѣрнѣе, сгруппировка округовъ въ *главныя военныя командованія* или *армейскіе корпуса* (*corps d'armée*), состоящіе изъ различнаго числа территоріальныхъ округовъ. Эти армейскіе корпуса получили свое начало въ весьма недавнее время (въ 1858 г.), и, по всей вѣроятности, вслѣдствіе политическихъ соображеній императора. Они, какъ сказано, состоятъ изъ нѣсколькихъ территоріальныхъ дивизій (отъ 2 до 6),

(*) Желющихъ вполнѣ ознакомиться съ составомъ и раздѣленіемъ военнаго министерства и съ кругомъ дѣйствій cadaго изъ департаментовъ министерства обращаемъ къ статьѣ полковника Романовскаго: «Обзоръ военныхъ учрежденій во Франціи, съ примѣненіемъ оныхъ къ нашей арміи». См. №№ 5 и 6 «Военнаго Сборника» 1862 г. Ред.

(**) Всѣхъ департаментовъ во Франціи 89, изъ которыхъ 88 на континентѣ, а 89-й образуетъ островъ Корсика; 88 континентальныхъ департаментовъ соответствуютъ субдивизіямъ, а на островѣ Корсикѣ 2 субдивизіи, итого 90 субдивизій или военныхъ участковъ.

которыхъ устройство и назначеніе оставлено въ прежнемъ положеніи; командиры же корпусовъ (*commandant du corps d'armée*), всѣ имѣющіе званіе маршаловъ (*maréchal de France*), получили начальство только надъ войсками, расположенными въ округахъ, входящихъ составъ этихъ корпусовъ. Начальники территориальныхъ дивизій, находясь, по прежнему, въ непосредственныхъ сношеніяхъ съ военнымъ министромъ, обязаны представлять своему маршалу строевые рапорты о состояніи войскъ, расположенныхъ въ ихъ дивизіи, и всѣ вообще донесенія по инспекторской части. Корпусные же командиры, въ свою очередь, обязаны представлять всѣ свои донесенія по строевой части тоже военному министру, и только въ случаѣ какихъ либо волненій, происшедшихъ во вѣренныхъ имъ районахъ и требующихъ употребленія войскъ, они уполномочены дѣлать распоряженія по передвиженію или сосредоточенію войскъ, по своему усмотрѣнію. Безъ сомнѣнія, это самая главная цѣль учрежденія корпусныхъ управленій. Что же касается до хозяйственной части, то корпусные командиры не имѣютъ къ ней никакихъ отношеній: она, по прежнему, совершенно изъята отъ всякаго вліянія строевой части. Но, во всякомъ случаѣ, учрежденіе этихъ большихъ территориальныхъ управленій, по словамъ людей, близко знакомыхъ съ французскою администраціею, отзывается весьма неблагопріятно на общій ходъ управленія. Подобныхъ корпусныхъ управленій образовано во Франціи *шесть*; седьмой составляетъ *Алжирія*.

Военными округами или территориальными дивизіями завѣдуютъ генералъ-лейтенанты (*généraux de division*), а субдивизіями генералъ-маіоры (*généraux de brigade*). Въ вѣдѣніи окружныхъ начальниковъ состоятъ по командной части всѣ *дѣйствующія войска*, въ составѣ хозяйственно-тактическихъ единицъ (*), расположенныя въ округѣ, при чемъ спеціальныя войска, кромѣ того, подлежатъ вѣдѣнію спеціальныхъ округовъ, не совпадающихъ съ военно-окружнымъ раздѣленіемъ, что влечетъ за собою значительныя затрудненія; кромѣ того, вѣдѣнію окружныхъ на-

(*) Должно замѣтить, что во Франціи, при существованіи территориальной системы управленія, и въ мирное время почти постоянно сформирована часть войскъ по военному положенію, т. е. образованы дѣйствующія дивизіи (*divisions actives*). Такъ, въ I корпусѣ сформированы 3 пѣхотныхъ полка и 1 кавалерійская дивизія (подъ названіемъ парижской арміи), и въ IV корпусѣ 3 пѣхотныхъ полка и 1 кавалерійская дивизія (подъ названіемъ лійонской арміи) и проч.

Чальниковъ подлежатъ всѣ мѣстные военныя управленія и учрежденія, но это лишь по инспекторской части. Вообще окружные начальники во Франціи далеко не пользуются необходимою самостоятельностью.

Всею хозяйственною частию въ округѣ, или въ территоріальной дивизіи, завѣдуютъ *дивизионные или окружные военные интенданты* (*intendants militaires divisionnaires*) и состоящіе въ нихъ вѣдѣніи вице-интенданты (*sous-intendants*) и интендантскіе чиновники (*adjoints à l'intendance militaire*). Интенданты непосредственно подчинены военному министру, внѣ всякой другой зависимости. Вообще основная идея французской системы администраціи состоитъ въ совершенномъ отдѣленіи командной части отъ хозяйственной. Командиры частей могутъ дѣйствовать только въ командномъ отношеніи, хозяйство же частей отдѣлено отъ личности командировъ частей и приводится въ исполненіе военнымъ министерствомъ, чрезъ посредство корпуса интендантства, по требованіямъ, подаваемымъ войсками. Для удостовѣренія въ справедливости подаваемыхъ войсками требованій и правильномъ расходованіи всего отпускаемаго казною служатъ тоже интендантскіе чиновники, имѣющіе постоянный надзоръ за внутреннимъ хозяйствомъ войскъ.

Отсюда и происходитъ, что въ *командномъ* отношеніи французскія войска подчинены начальникамъ мѣстныхъ военныхъ округовъ, а въ *хозяйственномъ* — окружному интендантству.

Вотъ главныя черты хозяйственнаго устройства французскихъ войскъ:

1) *Военные начальники* дѣйствуютъ въ хозяйственномъ управленіи подчиненныхъ имъ частей не иначе, какъ съ помощію *административныхъ* или *хозяйственныхъ* комитетовъ, составленныхъ изъ офицеровъ полка.

2) Обязанности *административныхъ комитетовъ* состоятъ въ требованіи предметовъ довольствія, въ присіи ихъ, въ раздачѣ кому слѣдуетъ, и въ представленіи отчетовъ о розданныхъ предметахъ; кромѣ того, въ видѣ исключенія, въ приготовленіи одежды, а иногда и обуви изъ матеріаловъ, отпускаемыхъ интендантствомъ.

3) Снабженіе войскъ главными продуктами, идущими въ пищу нижнихъ чиновъ и лошадей, матеріалами для приготовленія одежды, квартирою, отопленіемъ, жалованьемъ, средствами къ взлеченію болѣзней и вообще всѣми жизненными потребностями

войскъ возложено на *корпусъ интендантства*, который поставленъ внѣ войска и внѣ подчиненности войсковымъ начальникамъ, а зависить единственно отъ военнаго министра.

4) На тотъ же корпусъ военнаго интендантства возложена обязанность контролировать и повѣрять всѣ дѣйствія административныхъ комитетовъ, присутствовать при ихъ засѣданіяхъ, скрѣплять все ихъ дѣлопроизводство, убѣждаться инспекторскими смотрами въ справедливости ихъ донесеній и производить въ полной мѣрѣ внутреннюю административную полицію войскъ.

Въ территоріальномъ или восноно-окружномъ отношеніи, Франція раздѣлена, какъ уже было упомянуто, на 22 округа, или территоріи, и 90 subdivisions, которыя суть:

Военные тер-рит. округа.	Штабы округовъ.	Число subdivisions.	Пространство округ. — кв. геогр. миль.	Военные тер-рит. округа.	Штабы округовъ.	Число subdivisions.	Пространство округ. — кв. геогр. миль.
1	Парижъ	8	800	12	Тулуза	4	358
2	Руанъ	4	430	13	Байонна	4	506
3	Лилль	3	337	14	Бордо	5	698
4	Шалонъ	3	378	15	Нантъ	4	494
5	Мець	4	448	16	Реннъ	6	706
6	Страсбургъ	2	160	17	Бастія (остр. Корсика)	2	159
7	Безансонъ	5	558	18	Туръ	4	460
8	Лионъ	6	617	19	Буронъ	4	522
9	Марсель	5	488	20	Клермонъ	3	340
10	Монпелье	4	498	21	Лиможъ	3	316
11	Перпиньянъ	3	276	22	Гренобль	4	455

Всѣ эти 22 округа сгруппированы въ мѣстные корпуса слѣдующимъ образомъ:

АРМЕЙСКІЕ КОРПУСА.	ШТАБЫ.	О К Р У Г И.	ПРОСТРАНСТВО. Кв. геогр. миль.
I	Парижъ	1, 2	1,230
II	Лилль	3, 4	715
III	Нанси	5, 6, 7	1,166
IV	Лионъ	8, 9, 10, 17, 20, 22	2,398
V	Туръ	15, 16, 18, 19, 21	2,498
VI	Тулуза	11, 12, 13, 14	1,838

При раздѣленіи Франціи на округа, въ отношеніи ихъ размѣровъ, безъ сомнѣнія, главную роль играло желаніе доставить возможность мѣстнымъ управленіямъ имѣть ближайшій надзоръ за войсками и учрежденіями — соображеніе весьма важное при раздѣленіи войскъ на хозяйственно-тактическія единицы.

Нѣсколько словъ о прусской территоріальной системѣ.

Прусская военная система, ландверная, по самой своей сущности, требуетъ территоріальной системы; но прусская система значительно отличается отъ французской. Въ командномъ и хозяйственномъ отношеніяхъ, прусскими округами управляютъ непосредственные начальники этихъ округовъ; интендантство же служитъ лишь для общихъ распоряженій военного министерства по заготовленію комиссаріатскихъ и провіантскихъ запасовъ и вовсе не вмѣшивается во внутреннее хозяйство войскъ. Наблюденія за распоряженіями начальниковъ частей, по снабженію войскъ, принадлежатъ начальникамъ округовъ, которые, въ то же время, и начальники войскъ, расположенныхъ въ округахъ; состоящіе же при округахъ интендантскіе чиновники служатъ только для облегченія сношеній военного министерства съ начальниками войскъ по предметамъ интендантства.

Прусскіе военные округа совершенно соотвѣтствуютъ тактической организаціи войскъ. Они носятъ названіе корпусовъ, дивизій, бригадъ, полковъ, баталіоновъ, ротъ и проч. и заключаютъ въ себѣ эти тактическія части; населеніе каждаго округа комплектуетъ свою тактическую часть; солдаты военного резерва и ландвера живутъ въ своихъ округахъ, и проч. Подобное устройство отчасти имѣютъ наши казачьи земли.

Территоріальное раздѣленіе Пруссіи, по возможности, соображено съ числительностію населенія; но при этомъ очевидно имѣлись также въ виду и политическія условія.

Военно-окружное раздѣленіе Пруссіи представляется въ слѣдующей таблицѣ:

Корпусные округа или корпусы.	Штабы.	Провинція, входящая въ составъ округовъ.	Пространство кв. г. миль.	Населеніе.
I	— Кенигсбергъ .	Прусская провинція (кромя части Маріенвердерскаго округа)	1,000	2,400,000
II	— Штеттинъ .	Померанія, часть Маріенвердерскаго округа и Бромбергскій округъ Познанской провинціи	970	2,170,000
III	— Берлинъ . .	Бранденбургская провинція	734	2,330,000
IV	— Магдебургъ .	Саксонская провинція	461	1,910,000
V	— Познань . .	Познанская провинція (кромя Бромбергскаго округа) и Лигницкій округъ Силезской провинціи	571	1,861,000
VI	— Бреславль .	Силезія (безъ Лигницкаго округа)	491	2,327,000
VII	— Мюнстеръ .	Вестфалія и Дюссельдорфскій округъ Рейнской провинціи	466	2,529,000
VIII	— Кобленцъ . .	Рейнская провинція (безъ Дюссельдорфскаго округа)	389	2,046,000

Прусская гвардія образуетъ особый (9 корпусъ) и не подлѣжитъ территоріальному управленію; она расположена въ окрестностяхъ Берлина и комплектуется изъ всѣхъ округовъ.

Въ артиллерійскомъ и инженерномъ отношеніяхъ, государство раздѣлено на особыя инспекціи.

А. ЛАВРЕНТЬЕВЪ.

11 мая 1862 года.