

## ОБЪ УПРОЩЕНІИ ОТПУСКА ВОЙСКАМЪ ПОЛОЖЕННАГО ИМЪ ДЕНЕЖНАГО ДОВОЛЬСТВІЯ.

Въ № 1 „Военнаго Сборника“ за настоящей годъ помѣщена статья: „Отпускъ жалованья войскамъ“. Авторъ ея желаетъ знать мнѣніе всѣхъ, кому близко знакомо это дѣло, въ виду упрощенія самыхъ требованій и о своевременности полученія воинскими чинами жалованья. Такъ какъ къ денежному довольствію войскъ, кромѣ жалованья, относятся и категорическія приварочныя и кормовыя (\*) на путевое довольствіе деньги, также деньги на канцелярскіе расходы, добавочныя квартирныя отъ интендантскаго вѣдомства и ординарныя квартирныя отъ квартирныхъ комисій тамъ, гдѣ это установлено вмѣсто отвода квартиръ и отпуска отопленія и освѣщенія нагурою, то я буду говорить здѣсь о всѣхъ довольствіяхъ, за исключеніемъ только довольствія войскъ деньгами амуничными и на ремонтное содержаніе вещей. Последнее исключая потому, что и форма одежды и вооруженія, и штаты войскъ нерѣдко измѣняются и доходятъ въ интендантства неравномерно ранѣе, чѣмъ въ войска; слѣдовательно и отпускъ этихъ денегъ, требующихся всегда вмѣстѣ съ вещами, безъ предварительной повѣрки требованій интендантствами допустить нельзя.

### 1) Упрощеніе требованій вообще.

Упростить требованія на всѣ рода денежнаго довольствія можно только тогда, когда ихъ разрѣшено будетъ составлять

(\*) Въ тѣхъ частяхъ, которымъ онѣ необходимы для удовлетворенія людей при передвиженіи ихъ въ другія мѣста служенія и при командированіи для присмотра отправляемыми казенными транспортами. Сюда относятся этапныя команды, команды артиллерійскіе и другіе.

въ концѣ каждаго мѣсяца того періода выдачь, на который деньги въ отпускъ слѣдуютъ, и какъ самыя требованія, такъ и оправдывающія статьи ихъ документы писать въ одномъ экземплярѣ. Это много сократило бы переписку, особенно въ тѣхъ частяхъ, гдѣ жалованье требуется помѣсячно, и избавило бы начальниковъ ихъ отъ лишннихъ канцелярскихъ расходовъ, которые въ иныхъ управленіяхъ превышаютъ вдвое, а въ иныхъ и втрое отпускаемую на то сумму. Случается, что командиръ отдѣльной части, получающій на канцелярскіе расходы по 10 р. въ годъ и заплатившій за одни только печатные на годовой періодъ бланки въ полтора раза болѣе, покупаетъ бумагу и всѣ остальные канцелярскія принадлежности на свой счетъ. Чѣмъ выше инстанція, тѣмъ болѣе переписки, слѣдовательно и расходовъ. Справедливость этого факта подтвердить, конечно, каждый командиръ, правильно ведущій счетъ своимъ расходамъ. Потому всякое сокращеніе какихъ бы то ни было лишннихъ экземпляровъ переписки освободитъ начальниковъ отъ необходимости затрачивать иногда чувствительную долю своего содержанія, а писаря получатъ возможность имѣть болѣе продолжительный отдыхъ послѣ своей утомительной работы.

## 2) *Отпуска денежнаго довольствія.*

Всякое денежное довольствіе пригодно къ своему времени, какъ красное яичко къ Христову дню, и только тогда можетъ приносить существенную пользу военнослужащему, когда онъ получаетъ его ежемѣсячно или ежетретно всегда въ одинъ и тѣ же числа, какъ установлено въ гражданскихъ присутственныхъ мѣстахъ. Здѣсь каждый служащій знаетъ навѣрно когда онъ получитъ свое содержаніе и, сообразно тому, имѣетъ возможность вести правильный расчетъ въ своемъ хозяйствѣ; воинскіе же чины лишены этой возможности, потому что получаютъ жалованье отъ интендантства помѣсячно и всегда разновременно: то въ началѣ, то въ срединѣ, а иногда и въ концѣ наступившаго за прослуженнымъ мѣсяца, а ординарныя квартирныя деньги изъ квартирной комисіи по прошествіи двухъ, трехъ и даже четырехъ мѣсяцевъ. Въ особенности чины неподвижныхъ мѣстныхъ частей войскъ, большею частію женатые и обремененные семействами, много терпятъ отъ такой несвоевременности полученій и вынуждены бываютъ нерѣдко прибѣгать къ займамъ за высокіе проценты и вести свое хозяйство

безъ всякаго порядка, что, разумѣется, вовсе не способствуетъ улучшенію ихъ быта. Части войскъ, получающія жалованье по третямъ, избавлены нѣкоторымъ образомъ отъ этого неудобства: онѣ, по крайней мѣрѣ, получаютъ жалованье одновременно, въ концѣ четвертаго мѣсяца трети. Впрочемъ, періодъ этотъ слишкомъ длиненъ и вовлекаетъ служащихъ въ долги.

3) *Настоящій отпускъ денежнаго довольствія отъ интендантства.*

Асигнованій суммъ, войскамъ, по настоящему роду моей службы, два рода: 1) *артилерійскія*, асигнуемыя въ кредитъ управленій опредѣленными на всѣ параграфы и статьи сметы болѣе или менѣе значительными суммами, изъ которыхъ управленія могутъ получать деньги изъ мѣстныхъ казначействъ, по собственнымъ своимъ асигновкамъ на другой день послѣ ихъ отправления, а въ экстренныхъ случаяхъ даже и въ тотъ же день; 2) *интендантскія*, по которымъ асигновки интендантства съ неотрѣзанными талонами идутъ первоначально въ центральное въ округѣ губернское казначейство; отсюда асигновка посылается въ мѣстное казначейство для выдачи по ней денегъ управленію, а отрѣзанный талонъ возвращается въ интендантство и уже тогда только пересылается имъ въ подлежащее управленіе. Отъ этого нерѣдко случается, что мѣстное казначейство получить асигновку нѣсколькими днями прежде, чѣмъ управленіе талонъ, и обратно, а какъ въ промежуточной инстанціи, центральномъ въ округѣ казначействѣ, почти одновременно стекаются при асигновкѣ жалованья множества разнаго рода назначеній, то, конечно, недостаетъ времени сдѣлать всѣ распоряженія заразъ, и потому казначейство производитъ ихъ или по старшинству полученія асигновокъ, или въ послѣдовательности нумеровъ ихъ, а можетъ быть и по другимъ соображеніямъ. Здѣсь, вѣроятно, и заключается причина той разновременности, въ какую войска, при настоящемъ порядкѣ, получаютъ свои денежныя довольствія отъ интендантства.

4) *Проектъ новаго порядка отпуска денежнаго довольствія отъ интендантства.*

Не предрѣшая поставленнаго вопроса, полагаю однако, что всѣ неудобства настоящаго порядка отпуска денежнаго довольствія войскамъ устранялись бы сами собою, если бы интен-

денежнымъ вѣдѣно было въ обязанность, по примѣру суммъ артилерійскаго вѣдомства, и свои суммы на жалованье, категорическія приварочныя и кормовыя путевыя деньги, на канцелярскіе расходы и на добавочныя квартирныя деньги разасигновать по мѣстнымъ казначействамъ. Въ такомъ случаѣ, войска требованія свои на эти отпуска, съ оправдывающими ихъ документами, все въ одномъ экземплярѣ, безъ засвидѣтельствованія начальниками дивизій (тоже инстанціею замедляющею ходъ дѣла и, кажется, не отвѣчающею предъ контролемъ въ случаѣ вкрапившихся въ требованія ошибокъ) посылали бы, въ концѣ мѣсяца, трети или года, при своихъ асигновкахъ въ мѣстныя казначейства, и тогда отъ самихъ уже войска зависѣло бы своевременное полученіе слѣдующаго имъ довольствія. Въ интендантства же управленія, по примѣру отчетности въ артилерійскихъ суммахъ, отправляли бы только ежемѣсячно засвидѣтельствованныя мѣстными казначействами вѣдомости о движеніи суммъ по формѣ, какая указана будетъ главнымъ интендантствомъ.

При такомъ порядкѣ контроль повѣрялъ бы лишь правильность требованій управленій и избавился бы отъ напраснаго труда повѣрять по этимъ же расходамъ дѣйствія интендантствъ. Въ свою очередь интендантства освободились бы отъ многосложной переписки съ войсками; въ войскахъ прекратились бы все тѣ неурядицы, о которыхъ говорится въ статьѣ объ отпускѣ жалованья войскамъ, потому что войска, составляя свои требованія въ концѣ мѣсяца или трети, имѣли бы полную возможность требовать все не на воображаемое число людей, а на дѣйствительное наличное ихъ состояніе.

И артилерійское и интендантское вѣдомства—части одного и того же министерства. Почему бы имъ и отпуска денежнаго довольствія не производить, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, по одному и тому же порядку?

Штаты всѣхъ частей войска интендантствамъ извѣстны, слѣдовательно и разасигновать на нихъ суммы свои въ мѣстныя казначейства по параграфамъ и статьямъ смѣты, по примѣру артилерійскаго вѣдомства, большаго труда не составитъ. Затрудненія могутъ встрѣтиться только въ правильномъ асигнованіи величины кредитовъ на статьи объ удовлетвореніи пехотными кавалерами и разными добавочными складами военными чиновъ въ штатахъ не значащихся, но въ войскахъ со-

стоящихъ, и не всегда постоянно въ одномъ и томъ же мѣсѣ: Мнѣ кажется, что въ этомъ случаѣ могутъ пособить добавочные кредиты по заблаговременному извѣщенію интендантствъ тѣми войсками, въ которыя такой добавочный понадобится, или же увеличеніемъ суммы аванса, отпускаемаго на удовлетвореніе жалованьемъ выбывающихъ чиновъ. А еще легчайшимъ средствомъ въ устраненію затрудненія было бы: ассигнованіе слѣдующей войскамъ на годовой періодъ расхода суммы одною валовою цѣною, безъ раздѣленія на параграфы и статьи смѣты, съ тѣмъ однако, чтобы войска составляли свои требованія, а назначенія выписывали свои расходы непременно на подлежащія параграфы и статьи смѣтнаго расхода.

Само собою разумѣется, что порядокъ этотъ можетъ быть примѣняемъ постоянно къ однимъ неподвижнымъ мѣстнымъ частямъ войскъ, для всѣхъ же прочихъ только въ мирное время.

#### 5) Настоящій порядокъ отпуска ординарныхъ квартирныхъ денегъ.

Какъ удовлетворяются ординарными квартирными деньгами въ другихъ городахъ, гдѣ введено это взаимнѣе квартирной повинности натурою, мнѣ неизвѣстно. Въ нашей квартирной комисіи заведенъ такой порядокъ: за полученіемъ денегъ долженъ являться туда непременно каждый воинскій чинъ лично, и лично росписываться въ книгѣ; только для нижнихъ чиновъ допускается одинъ получатель—командиръ части или довѣренный отъ него офицеръ. При такомъ порядкѣ, въ началѣ слѣдующаго за прослуженнымъ мѣсяца, стекается въ комисію столько воинскихъ чиновъ, что она не въ состояніи удовлетворить каждого въ одинъ и тотъ же день, вслѣдствіе чего случается, что находившіяся въ комисіи деньги разбираются только тѣми, которые, по роду службы своей, имѣли возможность придти ранѣе, а кто, освободясь отъ службы, придетъ позднее, тотъ ничего не получить не только въ этотъ день, но даже и въ послѣдующіе два, три и болѣе дня сряду, хотя бы, бросая службу, приходилъ ранѣе всѣхъ. Бываетъ и такъ, что всѣмъ собравшимся въ началѣ мѣсяца комисію объявляетъ, что денегъ нѣтъ, и всѣ съ разныхъ концовъ города начинаютъ нѣсколько дней сряду ходить до тѣхъ поръ, пока хоть

нѣсколько человѣкъ получать слѣдующее имъ, а другіе, накучивъ напрасной ходьбою, отлагаютъ полученіе до слѣдующаго мѣсяца. Допущена и выдача по довѣренности; но если довѣренности даны отъ двухъ-трехъ и болѣе лицъ одному и тому же повѣренному, то ему, какъ имѣющему получить болѣе крупнъ въ одні руки, предлагаютъ получить сперва только слѣдующія собственно ему деньги, а по довѣренности обождать, пока будутъ удовлетворены всѣ налицо собраніеся чины. Если же довѣренность дана отъ одного лица нижнему чину, то онъ, какъ немѣющій при старшемъ голоса, хотя бы пришелъ изъ первыхъ, долженъ уступить приходящимъ послѣ него офицерамъ и, въ обоихъ случаяхъ, зачастую довѣренности возвращаются довѣрителямъ безъ удовлетворенія. Сверхъ того случается, что квартирная комисія, по малочисленности сбора или по другимъ, одной ей извѣстнымъ, причинамъ, входитъ къ высшему начальству города съ представленіемъ о разрѣшеніи отпуска въ помощь ей денегъ изъ земскихъ сборовъ, для удовлетворенія воинскихъ чиновъ за три, четыре и болѣе мѣсяца квартирными деньгами, для уплаты обывателямъ за занимаемыя у нихъ разныя помѣщенія, по подрядамъ за поставки и подѣлки. Она представляетъ при этомъ вѣдомость: кому что по день составленія ея не уплачено и проситъ отпуска всей суммы; но высшее начальство города, по своимъ соображеніямъ, разрѣшаетъ отпускъ пособія только вполонину, и въ такихъ случаяхъ многіе получаютъ только за одинъ, много за два мѣсяца, а другіе ничего не получаютъ, потому что удовлетворяются прежде всѣхъ штабъ и оберъ-офицеры и нижніе чины полка, пользующагося особымъ благоволеніемъ городского начальства; затѣмъ идутъ обыватели, имѣющіе получить крупныя суммы, а потомъ уже чины отдѣльныхъ мѣстныхъ командъ, болѣею частью люди женатыя и обремененныя семействами. На ихъ долю опять выпадаетъ печальная участь ходить по нѣскольку разъ, чтобъ получить хоть какую-нибудь долю изъ того, что имъ слѣдуетъ по праву.

6) *Проекта новаго порядка удовлетворенія войскъ ординарными квартирными деньгами.*

Квартирные деньги, какъ замѣна квартирной повинности натурою, въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ онѣ установлены и слѣдовательно относятся къ повинностямъ земства, должны бы, ка-

жется, и собираться земствомъ въ числѣ другихъ денежныхъ его повинностей, а не квартирною комисіею; земство же, а не комисія, обязано было бы выдавать деньги и воинскимъ чинамъ и обывателямъ за нанятые помѣщенія, за поставки, подѣлки по подрядамъ, которыми распоряжается земство, а не квартирныя комисіи. Только при такомъ порядкѣ воинскіе чины были бы удовлетворяемы своевременно ординарными квартирными деньгами.

Сборы земства хранятся въ казначействахъ, слѣдовательно въ числѣ ихъ хранился бы тамъ же и сборъ на квартирную повинность. Земство, получивъ отъ частей войскъ требованія (\*) на отпускъ денегъ съ оправдывающими его документами въ одномъ экземплярѣ, или а) давало бы казначейству на отпускъ этотъ ассигновку, а въ приславшую требованіе команду отправляло бы талонъ, съ которымъ являлся бы за полученіемъ денегъ одинъ, а не каждый порознь, и каждый разъ возвращался бы съ деньгами, или б) земство, получивъ требованіе, само брало бы изъ казначейства слѣдующую въ выдачу сумму и вмѣстѣ съ тѣмъ увѣдомляло команду, въ какой именно день выслать за деньгами приемщика. Въ послѣднемъ случаѣ слѣдовало бы установить порядокъ, къ какимъ именно числамъ мѣсяца каждая часть войскъ должна присылать свои требованія и въ какія именно числа должны являться за деньгами приемщики, чтобы оградить тѣмъ себя отъ большой сгруппировки ихъ, а приемщиковъ отъ долгаго ожиданія.

Такой порядокъ полученія денежныхъ довольствій много улучшилъ бы быть воинскихъ чиновъ, особенно семейныхъ; онъ далъ бы имъ возможность въ известную пору года запасть своевременно тѣми предметами для жизни, которыхъ, по минованіи этой поры, въ привозѣ на рынки бываетъ весьма мало, или, что случается большею частію, вовсе не бываетъ. При нынѣшнемъ же порядкѣ, люди семейные поневолѣ покупаютъ предметы первой необходимости въ мелочныхъ лавочкахъ и у торговцевъ изъ вторыхъ и третьихъ рукъ, и, какъ водится, приплачиваютъ лишнее. Это обременительно въ особенности предъ большими праздниками. Да и за самыя квартиры воинскіе чины расплачиваются съ хозяевами изъ жалованья, потому что опредѣленные на то деньги получаютъ несвоевременно. Нельзя имъ, по той же причинѣ, заготовить и

(\*) По формѣ требованія добавочныхъ изъ интендантства.

дровъ на годъ, или, по крайней мѣрѣ, на полгода по дешевымъ цѣнамъ въ известное время, и потому является неизбежная необходимость покупать дрова на жалованье же по маленькому возу, много-много по сажени, разумеется, гораздо дороже. Правда, бывають случаи, что и жалованье за мѣсяцъ и квартирные ординарные за два, а иногда и за три мѣсяца стекутся одновременно, но эти деньги, какъ полученные въ безвременье, сейчасъ же и улетучатся: часть ихъ пойдетъ на уплату займа, сдѣланнаго въ ожиданіи полученія денежнаго довольствія, остальные разбредутся по мелочнымъ лавочкамъ, и опять начинается для офицера житье по-старому, т. е. безъ денегъ.

Холостые нижніе воинскіе чины, квартирующие по казарменному и получающіе на наемъ себѣ помѣщенія, на отопленіе и освѣщеніе его, на хлѣбпеченіе и пищевареніе, по  $57\frac{1}{7}$  к. въ мѣсяцъ на человѣка, могли бы, получая каждый мѣсяцъ деньги эти своевременно, вести правильнѣе расчетъ свой въ артельномъ хозяйствѣ, а не выѣзжать на однѣхъ категорическихкихъ деньгахъ, захватывая часть ихъ изъ слѣдующаго мѣсяца впередъ. Избѣжать этого нельзя въ артеляхъ тѣхъ частей, которыя не имѣють запасныхъ экономическихъ суммъ, не могутъ по роду служебныхъ занятій своихъ зарабатывать что-нибудь въ харчевыя суммы и получаютъ квартирные деньги двумя, тремя мѣсяцами позже срока. Женатыя, получающіе на наемъ для семействъ своихъ квартиры тоже по  $57\frac{1}{7}$  к. въ мѣсяцъ, и притомъ не въ срокъ, лишены всякой возможности наживать здоровыя квартиры: они жмутся въ тѣсныхъ, душныхъ и сырыхъ помѣщеніяхъ.

Конечно, все что сказано мною въ отдѣлахъ 4-мъ и 6-мъ о новыхъ порядкахъ денежнаго довольствія войскъ одни предположенія — впрочемъ, предположенія, мнѣ кажется, удобно осуществимыя, основанныя на всазательныхъ примѣрахъ практики. Если вдуматься въ набросанныя мною мысли путемъ практическаго же анализа, то я увѣренъ, что большинство будетъ на моей сторонѣ. Нѣтъ сомнѣнія и въ томъ, что другой придумаетъ, можетъ быть, болѣе удобный путь къ устраненію указанныхъ мною неудобствъ.

Веру на себя смѣлость прибавить еще слѣдующее: не настало ли время ходатайствовать объ измѣненіи редакціи статей 367 и 369 „Св. Воин. Пост.“ I кн. „Военно-Уголовнаго Устава“, изд. 1859 г.? Первая изъ нихъ постановляетъ

всякую ошибку въ лишаемъ, противъ положеннаго, перетребованіи чего бы то ни было, считать какъ кражу; *вторая* налагаетъ за такія ошибки двойное взысканіе. Ошибки, не только свойственны, но и прирожденны человѣчеству; въ нихъ впадали, какъ говорить намъ исторія, и великіе люди, и только тотъ никогда не ошибался, кто ничего не дѣлалъ. Не своевременно ли провести черту между невинною ошибкою и преступнымъ посягательствомъ на воровство?

Воровство есть преступленіе, и, какъ преступленіе, карается дальнѣйшими статьями того же „Уголовнаго Устава“; воры, по закону, не могутъ быть терпимы на службѣ: слѣдовательно, 368-я статья сама по себѣ оказывается несостоятельною и явно противорѣчить духу закона. Въ былое время, статья можетъ, законодатель былъ поставленъ въ необходимость установить такую строгую кару, и тогда, можетъ быть, статья эта и не казалась никому оскорбительною.

Но вѣдь времена переходчивы, и нравы измѣняются вмѣстѣ съ ними.

Не подвергать за ошибки никакимъ взысканіямъ было бы мѣрой неправильной: служащіе пріучились бы къ небрежности въ дѣлахъ; но взысканіе вдвое не слишкомъ ли тяжелое наказаніе людямъ, существующимъ, большею частію, однимъ отъ казны содержаніемъ?

Было бы также, можетъ быть, величайшею справедливостію отпускать войскамъ и все по ошибкѣ недотребованное. Тутъ ужь, кажется, вѣтъ и тѣни поползновенія на собственность казны, а между тѣмъ законъ донинѣ караетъ и за это, и все недотребованное велитъ пополнять на счетъ составлявшаго и подписавшаго требованіе, т. е. караетъ невинную ошибку. Если законъ такую карою полагалъ заставить людей быть непогрѣшимыми во всѣхъ положеніяхъ ихъ служебной дѣятельности, то мы, къ сожалѣнію, видимъ, что онъ не достигъ своей цѣли. Собственнымъ опытомъ знаю, что, при всемъ стараніи составить какой-нибудь расчетъ или числовую вѣдомость точно и вѣрно, въ концѣ концовъ все-таки оказываются иногда промахи.