

ОБЪ УПРОЩЕНИИ И СОКРАЩЕНИИ ОТЧЕТНОСТИ

ПО ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ЧАСТИ ВЪ ВОЙСКАХЪ.

Вотъ уже скоро три года, какъ измѣнились неопредѣленность и недостатки прежняго хозяйственнаго управленія въ нашихъ армейскихъ полевыхъ войскахъ, и хозяйство ведется, съ 1867 года, на совершенно рациональныхъ началахъ, по проекту временнаго положенія о хозяйственной части въ полкахъ и отдѣльныхъ баталіонахъ, составленному главнымъ штабомъ (приказъ Военнаго Министра 1866 года, № 266). Одновременно съ этимъ, въ нѣкоторыхъ немногихъ частяхъ хозяйство ведется, въ видѣ опыта, по особымъ еще двумъ проектамъ.

Одинъ изъ трехъ проектовъ, который окажется на практикѣ лучшимъ, будетъ, конечно, утвержденъ для руководства; тогда останется за всѣми лишь точное исполненіе предписаннаго. Дѣло очень важное и требуетъ практическаго примѣненія. Несмотря однако на всю важность дѣла, по этому предмету, въ теченіе почти трехъ лѣтъ, очень немногіе высказывались (*); между тѣмъ, часто слышались отзывы о непримѣнности всего по проекту; многіе указывали на сложность отчетности по той или по другой системѣ проектовъ, но почти никто опредѣленнаго не высказывалъ, въ чемъ именно дѣло и какія можно было бы сдѣлать упрощенія.

Полковое хозяйство у насъ въ дивизіи, съ 1867 года, ведется по проекту временнаго положенія, составленному главнымъ штабомъ. Ознакомившись съ этимъ дѣломъ, мы взяли на себя посильный трудъ составить свои заключенія по этому предмету, который, такъ сказать, уже соврѣлъ для правильнаго объ немъ сужденія.

Будучи сторонниками системы проекта, составленнаго главнымъ штабомъ, по всѣмъ его начертаніямъ для полковаго хозяйственнаго управленія, представляемъ заключенія свои объ отчетности его, на сколько она примѣнима въ полевыхъ войскахъ, и съ тѣмъ вмѣстѣ предлагаемъ свои сокращенія.

Относительно точности отчетности по хозяйственной части въ полкахъ, ведущейся согласно проекта временнаго положенія, сказать ничего нельзя: она и подробна, и удобна для контроля; но, по сложности своей (если принять въ расчетъ, что ее ведетъ строевой офицеръ, каковы казначей и квартирмейстеръ), заставляетъ желать нѣ-

(*). Не знаемъ, на сколько объ этомъ заявлено административныхъ путемъ. Авт.

которыхъ возможныхъ упрощеній, нисколько не измѣняя самаго порядка. Дѣло въ томъ, что вся отчетность разбросана въ 14-ти книгахъ и во многихъ отдѣльныхъ вѣдомостяхъ съ документами, требующимися къ книгамъ въ видѣ приложений, изъ которыхъ самое большое число приходится на долю казначей (*).

Отчетность эта, по нашему мнѣнію, не совсѣмъ примѣнима въ полевыхъ войскахъ, какъ по своей неудобности, такъ и по обширности, что увидимъ при разборѣ книгъ, ведущихся въ полкахъ, согласно сказаннаго положенія. Мы уже не говоримъ о томъ, что книги ведутся, вслѣдствіе сжатости нѣкоторыхъ формъ, почти во всѣхъ полкахъ различно, что замѣчено было повѣрочною годовою комиссіею.

Разберемъ въ подробностяхъ всѣ книги и скажемъ, по порядку, о каждой отдѣльно, а потомъ обо всѣхъ вмѣстѣ.

1) *Книга почтовыхъ повѣстокъ*. Книга повѣстокъ сама по себѣ хороша, но крайней необходимости въ ней нѣтъ, ибо почтовые повѣстки, согласно положенію, всѣ записываются прежде въ общій канцелярскій журналъ и выдаются подъ росписку казначею, какъ и всѣ прочія денежные бумаги, полученныя не чрезъ почту (слѣдовательно, незаписанныя въ книгу повѣстокъ). Стало быть, и безъ книги повѣстокъ возможенъ контроль полученій съ почты. Уничтоженіе ея нисколько не запутаеъ дѣла и не устранить подлежащаго контроля.

2) *Денежный журналъ*. Книгу эту можно назвать ключемъ къ прочимъ книгамъ. Она, конечно, только тогда выполняетъ свое назначеніе, когда въ нее исправно записываются всѣ полученія и выдачи денегъ, прежде чѣмъ въ подлежащія книги, принадлежащія журналу; но въ полкахъ это, по нѣкоторымъ уважительнымъ обстоятельствамъ, соблюдается съ большимъ неудобствомъ, потому что ее ведетъ казначей, а полученія и выдачи денегъ производятъ и казначей и квартирмейстеръ (каждый по своимъ спеціальнымъ суммамъ). Чрезъ это случается, что какая нибудь упущенная изъ виду и незаписанная казначеемъ въ журналъ на своемъ мѣстѣ статья, выведенная по книгѣ квартирмейстера, уже портитъ книгу, и она теряетъ свое надлежащее назначеніе.

Денежный журналъ примѣнимъ только въ большихъ кассахъ, какъ книга бухгалтерская, служащая сводомъ множества различныхъ суммъ, или тамъ, гдѣ одно лицо ведетъ и журналъ, и производитъ

(*). Казначейскихъ книгъ 8, квартирмейстерскихъ 3, завѣдывающаго оружіемъ 1 и командира нестроевой роты 2, всего 14 книгъ.

выдачи денегъ. Въ полкахъ же, въ этомъ журналѣ не имѣется существенной надобности, при немногоразличіи суммъ, въ особености если опредѣлить эти суммы по двумъ только названіямъ, и записывать ихъ въ двухъ книгахъ: суммы по части казначея въ одну книгу, и суммы по части квартирмистра въ другую. Наконецъ, денежный журналъ въ полкахъ служить только повтореніемъ полностию одного и того же, уже записаннаго во всѣхъ подлежащихъ книгахъ, и ведется болѣе для исполненія предписанной формы, чѣмъ вслѣдствіе необходимости. Его совершенно слѣдовало бы отменить, безъ всякаго ущерба дѣлу, и тѣмъ, значительно, уменьшить бесполезный трудъ казначея по веденію шнуровыхъ книгъ.

3) *Книга переходящихъ суммъ.* По формѣ каждой отдѣльной написанной статьи, безъ особенной надобности очень пространныя; но, не имѣя транспортовъ и итоговъ, принятыхъ вообще во всѣхъ денежныхъ книгахъ, сама по себѣ, безъ помощи журнала, она не наглядна, относительно состоянія всѣхъ суммъ во всякое время.

4) *Книга хозяйственной полковой суммы,* съ отдѣлами, вполнѣ хороша.

5 и 12) *Шнуровыя тетради казначея и квартирмистра,* въ форматѣ цѣлаго листа и переплетенныя въ жорку, какъ книги, неудобны и не выполняютъ своего назначенія. Тетрадь, и по смыслу значенія слова, должна быть тетрадью, а не книгою (какъ онѣ у насъ существуютъ); назначенныя для записыванія мелочныхъ расходовъ (покупокъ), онѣ должны быть удобны для того, чтобы ихъ имѣть всегда при себѣ (въ родѣ памятной книжки), такъ какъ изъ нихъ покупки ипотомъ полностью заносятся по статьямъ въ отдѣлы хозяйственной суммы. При существующей тетради, исправный казначей или квартирмистръ непремѣнно заведетъ свою особую существенно необходимую тетрадку для записыванія расходовъ, и уже изъ нея будетъ переписывать въ форменную тетрадь. По нашему мнѣнію, вмѣсто книги большаго формата, должна быть тетрадь въ форматѣ четверти листа, въ родѣ артельной, пожалуй прошнурованная и за печатью. Ее можно назначить не болѣе какъ на мѣсяць, а затѣмъ, по удостовѣреніи сдѣланныхъ расходчивыхъ статей, помощникомъ по хозяйственной части, и по разнесеніи изъ нея расходовъ въ подлежащіе отдѣлы хозяйственной книги, уничтожать, выдавая новую, съ перенесеніемъ туда на приходъ остающихся отъ расхода денегъ, выдаваемыхъ примѣрно казначею, квартирмистру и завѣдывающему оружіемъ на полковыя мелочныя хозяйственныя надобности.

Книга солдатскихъ денежныхъ писемъ, по формѣ своей имѣю-

щая 14 графъ, очень сложна. Предлагаемая нами книга, при измененіи отчетности, гораздо проще и, вмѣстѣ съ тѣмъ, соединяетъ въ себѣ—если книга повѣстою будетъ признана необходимою—и эту книгу повѣстою, конечно однихъ только солдатскихъ писемъ.

При разсмотрѣніи существующей книги солдатскихъ писемъ, достойна замѣчанія послѣдняя графа, или требованіе отъ нижнихъ чиновъ росписокъ съ отмѣтками: когда таковая представлена въ полкъ и когда она представлена на почту. Спрашивается: къ чему пригодны почтамту требующіяся отъ солдатъ росписки въ полученіи писемъ съ деньгами, которыя кипами отсылаются на почту? Между тѣмъ для казначея немалый трудъ дѣлать отмѣтки. Подобныя отмѣтки, сдѣланныя вервѣдно наобумъ, въ случаѣ дѣйствительно потребовавшейся справки, только могутъ спутать дѣло, хотя справки не встрѣчается.

По нашему мнѣнію, росписки солдатъ совершенно лишни, ибо контроль по сему предмету, какъ и о прочихъ выдающихся солдатамъ деньгахъ, въ которыхъ не требуется росписокъ, имѣется вѣрный чрезъ опросъ людей на всѣхъ установленныхъ смотряхъ.

8) *Цейтаузная книга* хороша, но, по проектируемой къ сокращенію отчетности, ее для однообразія назвали матеріальною книгою казначея, въ родѣ имѣющейся матеріальной книги квартирмистра; тоже вполне хорошей.

9) *Книга мастерскихъ по казначейской части* хороша, но, для однообразнаго веденія ея во всѣхъ полкахъ, слѣдуетъ пояснить всѣ формы, сдѣлавъ по всѣмъ отдѣламъ полные заголовки.

10) *Изъ книги оружейной мастерской*, безъ ущерба дѣлу, можно уничтожить послѣдній денежный отдѣлъ, который ведется, кромѣ того, и въ книгѣ полковой хозяйственной суммы; взамѣнъ, установить тетрадь на выдаваемыя завѣдывающему оружіемъ мелочные расходы по мастерской, какія выдаются казначею и квартирмистру.

11 и 13) *Денежная и матеріальная книга квартирмистра* вполне хороши, но и тутъ, для однообразнаго веденія, слѣдуетъ также пояснить заголовками всѣ отдѣлы книги.

14) *Фуражная книга*. Не знаемъ, на сколько она пригодна въ кавалерійскихъ полкахъ, но въ пѣхотныхъ—совершенно лишняя; она служитъ только повтореніемъ фуражнаго отдѣла матеріальной книги квартирмистра.

Недостаточно-ли для отчетности того, что приходъ искупленного фуража запишется въ подлежащій отдѣлъ матеріальной книги квартирмистра, а въ передачу такого фуража (по частямъ или полностью)

командиру нестроевой роты онъ распишется въ выведенной расходной статьѣ того же отдѣла? Затѣмъ, еженедѣльные вѣдомости, представляемы командиромъ нестроевой роты помощнику по хозяйственной части (согласно положенія § 33), могутъ служить какъ расходнымъ документомъ, такъ книгѣ квартирмистра, такъ и основаніемъ новой выдачи ему фуража. Эти вѣдомости, по нашему мнѣнію, послѣ мѣсячной повѣрки комисіею книгъ, слѣдовало бы уничтожать, во избѣжаніе, такъ сказать, канцелярскаго хлама.

Кромѣ сложнаго веденія описанныхъ четырнадцати книгъ, онѣ составляютъ еще и немалую громоздкость и тяжесть въ походѣ и при обыкновенныхъ передвиженіяхъ полка, особенно, если принять въ расчетъ, что, кромѣ книгъ, потребуется еще брать полку и необходимыя письменныя дѣла, что все должно помѣститься въ небольшомъ отдѣленіи денежнаго ящика, назначенномъ для письменныхъ дѣлъ.

При возможности сокращенія хозяйственныхъ шнуровыхъ книгъ, считаемъ необходимымъ указать на нѣкоторыя сокращенія и письменной отчетности по хозяйственной части. Мы предлагаемъ:

1) Уничтожить настольные реестры (§ 43 Врем. Полож.) по обѣимъ частямъ казначея и квартирмистра. Эти реестры ни къ чему не ведутъ съ особенной пользою, такъ какъ всѣ бумаги по хозяйственной части предварительно записываются и отмѣчаются, по исполненіи, въ общемъ канцелярскомъ входящемъ журналѣ, съ росписками въ полученіи бумагъ казначея и квартирмистра. Настольные реестры еще мыслимы въ большихъ отдѣленіяхъ канцелярій, гдѣ по 10,000 номеровъ приходится на каждое, и гдѣ ведется и особый журналъ входящихъ и исходящихъ №№ въ отдѣленіи; въ полкахъ же, при самомъ большомъ теченіи дѣлъ, они рѣдко переходятъ за 5,000 номеровъ, а потому не представляетъ почти никакого затрудненія въ скорости наведенія справки о бумагѣ (*). Между тѣмъ, при существованіи реестровъ, отнимается для ихъ веденія писарь, едва успѣвающий управиться съ этою работою; да и самая переписка одного и того же, тутъ же въ одной канцеляріи, ни къ чему не ведетъ. Въ теченіе двухлѣтняго исправленія должности казначея, мнѣ ниразу не приходилось примѣниться къ пользѣ настольнаго реестра, который велся всегда исправно; скорѣе всего приходилось обращаться къ общему канцелярскому журналу, на который какъ-то больше и полагаешься, вслѣдствіе имѣющихся тамъ роспи-

(*) Всѣ денежныя бумаги и объявленія съ почты слѣдовало бы, въ общемъ канцелярскомъ журналѣ, для скорѣйшихъ справокъ при повѣркахъ денежной отчетности, отмѣчать, подчеркивая журнальный №, при ея записываніи въ журналъ.

согъ въ бумагахъ. Пожалуй, скажутъ, что изъ журнала нельзя узнать въ какомъ дѣлѣ, у казначея или у квартирмейстера, лежатъ бумаги, такъ какъ въ реестрѣ формою требуется указывать, кромѣ исполненія бумаги, и указанія, въ какомъ она помѣщена дѣлѣ; но это можетъ послужить только затрудненіемъ совершенно незнакомому съ названіемъ хозяйственныхъ дѣлъ; ихъ такъ немного формируется по частямъ, что если не отыщешь бумаги въ одномъ, другомъ, третьемъ, то непременно найдешь въ послѣднемъ—пятомъ.

2) Отмѣнять ежемѣсячно представляемыя вѣдомости полковыхъ чиновъ (по § 62 Вр. Пол.) о состоящихъ въ ихъ вѣдѣніи суммахъ и имуществѣ. На практикѣ онѣ не такъ важны, какъ ихъ представляютъ, и совершенно лишни: что требуется по вѣдомостямъ къ 1-му числу каждаго мѣсяца, то можно видѣть изъ книгъ и тетрадей въ любое время, а между тѣмъ на составленіе этихъ вѣдомостей тратится, безъ всякой существенной пользы, немало времени, и

3) Отмѣнять записываніе по полковымъ книгамъ такихъ денегъ и талоновъ, по которымъ отчетность представляется въ государственнѣйшій контроль (*), какъ, напримѣръ: жалованье, авансъ, прогоны и другія, тому подобныя, суммы, за исключеніемъ изъ сего какихъ-либо невыданныхъ по отпуску денегъ, напримѣръ: заслуженное жалованье, оставшееся по смерти офицера и подлежащее передачѣ его наслѣдникамъ, или занесенію въ полковыя книги, и всѣ прочія, въ родѣ этихъ, денегъ.

Разобравъ, такимъ образомъ, испытываемую въ теченіе почти трехъ лѣтъ отчетность по хозяйству въ полкахъ, и указавъ на возможные сокращенія, полагаемъ, что и упрощеніе ея возможно на слѣдующихъ основаніяхъ.

Такъ какъ кругъ дѣйствія по веденію отчетности о хозяйствѣ въ полкахъ раздѣляется, на основаніи постановленій, между тремя исполнительными лицами полковаго штаба: казначеемъ, квартирмейстеромъ и завѣдывающимъ оружіемъ офицеромъ, то, сообразно сему, можно опредѣлить и отчетность по этимъ отдѣламъ. По завѣдыванію полковыми денежными суммами—двухъ лицъ, казначея и квартирмейстера—образовать только двѣ денежные книги, въ которыхъ можно сдѣлать подраздѣленія на необходимое дѣленіе суммъ, какъ указано ниже, при описаніи формы полковой денежной книги казначея. Точно также опредѣляется отчетность и по матеріальной части полка, причемъ матеріалы могутъ быть записываемы въ двухъ остальныхъ книгахъ.

(*) Кромѣ, конечно, такихъ денегъ, которыя составляютъ источники хозяйственной суммы, т. е. деньги отпускаемыя полку на ремонтъ вещей, мундирно-амуниціи и т. п.

Авт.

Значить, по такому раздѣленію, вся отчетность казначея и квартир-мистра будетъ заключаться только въ 4-хъ шнуровыхъ книгахъ, вмѣсто 11 существующихъ. Затѣмъ, книга мастерскихъ, которую ведетъ командиръ нестроевой роты, какъ завѣдывающій мастерскими; книга оружейной мастерской завѣдывающаго оружіемъ и, въ видѣ особой отчетности, упрощенная книга солдатскихъ денежныхъ писемъ съ по-вѣстками. Сообразно сему, всѣ полковыя книги по отчетности о ко-зайствѣ могутъ принять слѣдующія названія:

1) *Полковая денежная книга по части казначея* (по суще-ствующей формѣ журнала № 2 [*]). Въ эту книгу должны записы-ваться всѣ суммы, состоящія въ вѣдѣніи казначея, подъ разными названіями: переходящихъ суммъ, хозяйственной, полковой, церков-ной, офицерской, собственныхъ солдатскихъ денегъ.

Такъ какъ разнесенія по отдѣламъ требуетъ только одна хозяй-ственная сумма, то въ концѣ этой книги можно помѣстить и эти отдѣлы, какъ они существуютъ въ нынѣшней хозяйственной книгѣ; слѣдовательно, полковая книга казначея будетъ состоять изъ од-наго общаго отдѣла, съ подраздѣленіемъ въ графахъ на суммы, и изъ нѣсколькихъ частныхъ отдѣловъ, требующихъ дѣленія по хозяй-ственной суммѣ. Такого рода книга займетъ, приблизительно, 180 листовъ большаго формата, и всѣ суммы по части казначея сосре-доточатся въ одномъ мѣстѣ, что удобно и для веденія книги и для кон-троля. Книга эта не потребуетъ никакихъ приложений, кромѣ уста-новленныхъ записокъ въ видѣ ордеровъ (только по хозяйственной суммѣ), и, если потребуется, нѣкоторыхъ списковъ по офицерской вспомогательной суммѣ, какъ, напримѣръ, третнихъ списковъ офи-церовъ, съ показаніемъ движенія и состоянія за каждымъ собствен-наго капитала. Эти документы существуютъ и при настоящихъ от-дѣльныхъ книгахъ на каждую сумму.

2) *Полковая денежная книга по части квартир-мистра*, со-вершенно въ настоящемъ видѣ.

3) *Полковая матеріальная книга по части казначея* (та же цѣлхгаузная).

4) *Полковая матеріальная книга по части квартир-мистра*.

5) *Книга мастерскихъ по казначейской части*.

6) *Книга оружейной мастерской*, безъ послѣдняго денежнаго отдѣла.

(*) Съ уничтоженіемъ нѣкоторыхъ графъ, именно: на приходной страницѣ, 2-й 4-й 5-й и предпоследней 20-й, на расходной страницѣ 4-й—5-й, а вторую графу сдѣлать послѣднею.

7) *Книга почтовыхъ повѣстокъ и писемъ*, присылаемыхъ на имя нижнихъ чиновъ (эта книга по части казначея же, въ видѣ особой отчетности по солдатскимъ письмамъ), съ предполагаемымъ упрощеніемъ настоящей формы книги писемъ; а именно: уничтоживъ въ ней 1-ю, 2-ю, 4-ю и послѣднюю 14-ю графы, совершенно лишнія, прибавить графу нумеровъ повѣстокъ солдатскихъ писемъ, сдѣлавъ ее первую. По этой книгѣ могутъ записываться, по времени получения, почтовые о солдатскихъ письмахъ повѣстки; по ней же могутъ получаться казначеемъ съ почты самія письма, съ роспискою въ ней чиновника (какая установлена въ существующей книгѣ повѣстокъ) и, наконецъ, по той же книгѣ производить и выдачу писемъ въ роты, съ роспискою ротныхъ командировъ въ графѣ книги.

Итакъ, *четырнадцать* существующихъ книгъ по полковому хозяйству, по нашему мнѣнію, возможно сократить на половину, и тогда будетъ лишь *семь* книгъ, и то упрощенныхъ. Слѣдовательно, если принять въ расчетъ и возможные сокращенія письменной отчетности, по сдѣланнымъ замѣчаніямъ, то дѣлопроизводство по этому предмету должно уменьшиться болѣе чѣмъ на $\frac{2}{3}$ работы, нисколько не измѣняя порядка, указаннаго въ проектѣ «О временномъ положеніи по хозяйственной части въ полкахъ». Кроме того, отчетность приметъ болѣе наглядный видъ, не затрудняя въ контролѣ даже и неспеціалиста по предмету отчетности о полковомъ хозяйствѣ.

Въ заключеніе считаемъ нужнымъ сказать, что предположеніемъ этимъ мы нисколько не пересоздаемъ существующаго порядка по веденію описанной отчетности, которая, повторяемъ, такъ хороша и ясна, что лучшаго и желать нельзя; но она слишкомъ пространна, болѣею частію состоитъ въ повтореніи одного и того же по нѣскольку разъ, какъ видно изъ вышеприведеннаго нами разбора отчетности. А потому, по веденію ея, она очень тягостна для полковыхъ штабныхъ чиновъ, которымъ, при настоящемъ уменьшенномъ составѣ хорошихъ полковыхъ писарей, приходится самимъ писать почти всѣ книги и вести канцелярскую переписку, не говоря о другихъ первостепенныхъ ихъ обязанностяхъ по полученію, храненію и выдачѣ казенныхъ денегъ, полковаго имущества и закупкѣ полковыхъ матеріаловъ. Стало быть, упрощеніе или сокращеніе этой отчетности вполне желательно и необходимо.

25-го октября 1869 г.

г. Гродна.

С. Ф.