



ПЕРЕСЕЛЕНИЕ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО ЗА УРАЛОМЪ ¹⁾.

Народное движеніе за Уралъ въ послѣдніе годы достигло небывалаго развитія и продолжаетъ расти. Въ концѣ минувшаго столѣтія впервые признано государственное значеніе заселенія Сибири, и общее руководство дѣломъ переселенія возложено на комитетъ Сибирской желѣзной дороги.

Чтобы получить представленіе о размѣрахъ переселенія и постепенномъ ростѣ этого общественнаго явленія, достаточно запомнить, что со времени освобожденія крестьянъ и вплоть до 1885 г. за Уралъ прошло 300.000 человекъ. Въ слѣдующее 20-лѣтіе (1885—1905 гг.) въ Азіатскую Россію переселилось 1.520.750 лицъ обоего пола. А за *пятимлѣтіе*, съ 1905 по 1910 г. включительно, «число переселенцевъ и ходоковъ, прошедшихъ за Уралъ, достигло 2.516.075 душъ обоего пола».

Причина этого явленія лежитъ, главнымъ образомъ, въ осуществленіи закона 6-го іюня 1904 г. «о свободѣ переселенія сель-

¹⁾ Переселеніе и землеустройство за Ураломъ въ 1906—1910 гг. и отчетъ по переселенію и землеустройству за 1910 г. Изданіе переселенческаго управленія главнаго управленія землеустройства и земледѣлія.

скихъ обывателей и мѣщанъ землепашцевъ на казенныя земли Азіатской Россіи». Небывалый подъемъ переселенческой волны обусловилъ крайне напряженную и спѣшную работу переселенческаго управленія. Понятно, что при такихъ условіяхъ «предусмотрѣть *все* не было рѣшительно никакой возможности».

Земство также приняло дѣятельное участіе въ работѣ, формируя партіи ходяковъ и держа своихъ агентовъ какъ на путяхъ слѣдованія переселенцевъ, такъ и въ районахъ водворенія. Земства семи южныхъ губерній (Полтавской, Харьковской, Воронежской, Кіевской, Черниговской, Херсонской, Волынской) объединились въ «Областную земскую переселенческую организацію», которая озабочена «возможно широкимъ распространеніемъ среди населенія справочныхъ свѣдѣній, способствующихъ ознакомленію съ районами водворенія за Ураломъ». Имѣется переселенческая организація при земскихъ управахъ Орловской, Екатеринославской и другихъ губерній.

Не всѣ переселенцы находятъ подходящія земли и прочно осѣдаютъ на новыхъ мѣстахъ. Многимъ пришлось вернуться на родину, уже начавшимъ обзаводиться хозяйствомъ. Всего за послѣднее пятилѣтіе вернулось 264.031 человекъ. Причины возвращенія переселенцевъ разнообразны; можно отмѣтить: матеріальную необеспеченность, недовольство избранной для переселенія мѣстностью въ смыслѣ естественно-историческихъ условій, наконецъ, неурожай, являющійся въ первые годы водворенія почти переносимой бѣдой.

Съ передачей переселенческаго управленія въ вѣдѣніе главнаго управленія землеустройства и земледѣлія явилась возможность достигнуть объединенія различныхъ отраслей колонизаціоннаго дѣла. вмѣстѣ съ тѣмъ, новая организація дѣла свидѣтельствовала, что вопросы о возможно лучшемъ устройствѣ хозяйственнаго быта переселенцевъ «были признаны имѣющими первенствующее значеніе» въ ряду другихъ задачъ переселенческой дѣятельности. Преобразование центрального управленія повело къ объединенію мѣстныхъ чиновъ департамента государственныхъ земельныхъ имуществъ. Отдѣлы земельныхъ улучшеній и переселенческаго управленія состоятъ «въ каждомъ колонизаціонномъ районѣ въ одной общей переселенческой организаціи, подчиненной непосредственно переселенческому управленію».

Во главѣ районавъ стоятъ особые завѣдующіе, на которыхъ возложено: «общее, согласно съ указаніями высшей въ краѣ мѣстной

власти, руководство землеотводными, межевыми, гидротехническими и дорожными работами, водвореніемъ переселенцевъ и правильной постановкой поданія послѣднимъ хозяйственной помощи».

Завѣдующимъ колонизаціонными районами подчинены: 1) землеотводныя и дорожныя партіи, гидротехническіе отряды; 2) мѣстныя переселенческія организаціи по водворенію и 3) всѣ лица, на которыхъ возлагаются какія-либо отдѣльныя порученія по переселенческому дѣлу въ предѣлахъ районовъ.

Въ вѣдѣніи переселенческаго управленія, кромѣ того, состоятъ сельскохозяйственныя и лѣсныя склады, а также организаціи по завѣдыванію перевозкой переселенцевъ по желѣзнымъ дорогамъ и водянымъ путямъ. Сельскохозяйственныя склады снабжаютъ на льготныхъ условіяхъ земледѣльческими машинами и «предметами домообзаводства»; они же вѣдаютъ 22 казенными зернохранилищами и товаро-продовольственными лавками, снабжающими переселенцевъ предметами первой необходимости по умѣреннымъ цѣнамъ.

Лѣсныя склады заготовляютъ лѣсные матеріалы и доставляютъ ихъ въ безлѣсныя мѣстности для продажи по возможно дешевымъ цѣнамъ; выдѣлываютъ на собственныхъ небольшихъ заводахъ кирпичи (съ показательными цѣлами) для строительныхъ нуждъ степной полосы и занимаются въ Тарскомъ уѣздѣ, Тобольской губерніи, переработкой малоцѣнныхъ лѣсныхъ насажденій въ продукты сухой перегонки дерева.

Къ 1-му января 1911 г. было 113 сельскохозяйственныхъ складовъ съ 28 лавками и 22 зернохранилищами; къ тому же времени числилось 14 лѣсныхъ складовъ.

Желѣзнодорожная перевозка переселенцевъ распределена между западной и восточной организаціями. Завѣдующимъ передвиженіемъ подчинены врачебно-продовольственныя и остановочныя пункты, гдѣ переселенцамъ предлагается бесплатная медицинская помощь, горячая пища по заготовительной цѣнѣ и бесплатное помѣщеніе для остановокъ. Къ 1910 г. было оборудовано 57 такихъ пунктовъ.

За пятилѣтіе 1906—1910 гг. дѣятельность переселенческаго управленія была обширна и разнообразна, начиная съ содѣйствія переселенцамъ при проѣздѣ по желѣзнымъ дорогамъ и водянымъ путямъ. Вотъ цифры, характеризующія эту работу. Отпущено за деньги и бесплатно: въ западномъ районѣ—4.642.204 порцій и 1.852.652 фунта хлѣба, а въ восточномъ—1.117.974 порцій. Служебный персоналъ за 1910 г. достигъ въ западномъ районѣ 681

человѣкъ и въ восточномъ—318 человѣкъ. Расходъ на веденіе дѣла и содержаніе пунктовъ за 5 лѣтъ выразился: по западному району—2.128.913 руб. и по восточному—961.599 руб.

Порядокъ зачисленія и водворенія переселенцевъ выражается въ томъ, что прежде всего прибывающіе ходоки получаютъ у подрайонныхъ чиновниковъ всѣ необходимыя имъ свѣдѣнія и даже проводниковъ-стражниковъ. Дѣйствительность осмотра ходоками участка удостоверяется сельскимъ старостой или проводникомъ и «только послѣ этого за ходоками зачисляются земельныя душевыя доли, согласно представленныхъ ими документовъ». Послѣ зачисленія долей, *«переселенческая семья обязуется переселиться на зачисленную ходокамъ землю до 1-го августа слѣдующаго за зачисленіемъ года»*. Прибывающіе переселенцы получаютъ отъ подрайонныхъ чиновниковъ удостовѣреніе на право занятія усадебнаго мѣста. На этомъ и кончается процедура водворенія переселенца. Всего за послѣднее пятилѣтіе, «на переселенческихъ участкахъ и по пріемнымъ договорамъ въ обществахъ крестьянъ-старожиловъ водворилось около 340 тысячъ семей переселенцевъ или около двухъ миллионѣвъ душъ обоюго пола».

За то же время выдано переселенцамъ въ ссуду 3.712.900 руб. на хозяйственныя устройства, а на удовлетвореніе разныхъ общественныхъ нуждъ новоселовъ израсходовано 1.740.000 руб. Во второй категоріи главное мѣсто занимаютъ ссуды на внутринадѣльное размежеваніе. Дѣло въ томъ, что какъ въ переселенческихъ поселкахъ, такъ и старожильческихъ обществахъ, принявшихъ переселенцевъ, оказались живущими бокъ-о бокъ люди, привыкшіе къ подворному землепользованію, общинники и хуторяне. Каждая изъ этихъ группъ стремилась ввести привычныя ей порядки землепользованія, а это было возможно «лишь при установленіи опредѣленныхъ формъ владѣнія землей и прочнаго права на землю».

Обороты сельскохозяйственныхъ складовъ достигли 21.905.253 руб., причемъ чистой прибыли получилось 1.655.069 руб., а продовольственная организація выдала въ ссуду на случай неурожая 2.427.342 пудовъ хлѣба.

Медицинская помощь новоселамъ выражается въ оборудованіи къ 1-му января 1911 г. 245 врачебныхъ пунктовъ, обслуживаемыхъ 73 врачами и 329 фельдшерами, а расходъ на содержаніе пунктовъ за все пятилѣтіе равняется 1.859.940 руб. Проявившееся по окончаніи Русско-японской войны стремленіе крестьянъ за

Ураль, главнымъ образомъ, въ степныя области, поставило на очередь вопросъ о необходимости выяснить и опредѣлить количество «государственной земли, которая за полнымъ удовлетвореніемъ дѣйствительныхъ потребностей туземнаго кочевого, преимущественно киргизскаго населенія, могло бы поступить подъ переселеніе». Съ этою цѣлью, за время съ 1905 по 1910 г. подверглись первоначальному обслѣдованію 448.013 хозяйствъ, да повторно обслѣдовано 141.689 хозяйствъ. На основаніи полученныхъ данныхъ установлены нормы земельного обезначенія средняго киргизскаго хозяйства и опредѣлено количество земельныхъ излишковъ, достигающее 21.166.136 десятинъ.

Порядокъ и способъ обращенія земель подъ заселеніе видоизмѣняется въ зависимости отъ различныхъ категорій земель, изъ которыхъ отводятся переселенческіе участки. Наибольше простъ отводъ участка изъ земель свободныхъ, гдѣ не затрагиваются интересы мѣстнаго населенія. При нарѣзкѣ участка изъ земель общаго пользованія казны и крестьянъ-старожиловъ, предварительно изслѣдуется «землепользованіе крестьянъ, хозяйственный ихъ бытъ, производятся съемки земель, выясняется, какія земли могутъ понадобиться въ будущемъ для поземельнаго устройства старожиловъ и какія земли теперь же могутъ быть обращены подъ образованіе участковъ для переселенцевъ».

Результатъ землеотводныхъ работъ за Ураломъ (1906—1910 гг.) выражается въ отводѣ переселенцамъ 21.819.859 десятинъ; кромѣ того, обращены подъ оброчныя статьи запасныя участки, лѣсныя дачи и другія надобности 1.935.536 десятинъ.

Переходя къ осѣдлому хозяйству, киргизы утрачиваютъ нужду въ громаднхъ пространствахъ, на которыхъ раньше бродили ихъ стада, *«не столько поѣдавшія подножный кормъ, сколько его вытравлявшія»*. Тѣмъ не менѣе, большая часть многоскотныхъ киргизскихъ хозяйствъ еще не приспособилась къ интенсивному использованию степной земли, а потому для нихъ «переходъ на ограниченные осѣдлыя надѣлы представляется пока преждевременнымъ». Они еще не умѣютъ заготовлять запаса сѣна, травосѣяніе же имъ недоступно. «Они предпочитаютъ перегонять лѣтомъ скотъ на громадныя пространства, стравливая непроизводительно много подножнаго корма, а зимой довольствуясь площадями, гдѣ скотъ можетъ добывать кормъ, разбивая копытами снѣжный покровъ. (Тебеневка)». Переходъ киргизовъ изъ земледѣльческихъ раіоновъ въ скотоводческіе открываетъ новый колонизаціонный фондъ, не

нарушая жизненныхъ интересовъ «той киргизской массы, которая не сумѣла еще приспособиться къ современному хозяйственному укладу». Переселенческое управленіе помогаетъ такимъ киргизамъ, выдавая пособие на переносъ зимовокъ. Киргизамъ же, пожелавшимъ устроиться осѣдло, отводится постоянный надѣлъ, на основаніяхъ одинаковыхъ съ переселенцами. За 1909 и 1910 гг. киргизамъ отведено осѣдлыхъ надѣловъ въ количествѣ 384.364 десятинъ; переселилось же за это время въ скотоводческіе районы 670 кибитокъ. «Это показываетъ, что отводу киргизамъ постоянныхъ надѣловъ положено прочное начало».

Гидротехническія обслѣдованія переселенческаго управленія охватили площадь около 23 милліоновъ десятинъ; построено 4.000 колодцевъ и 37 водохранилищъ. За то же время (1906—1910 гг.) построено 7.600 верстъ дорогъ, «соединившихъ съ экономическими центрами колонизаціонную площадь около 4 милліоновъ десятинъ, емкостью въ 250.102 душевыхъ долей, при израсходованіи 7.589.913 рублей».

Интересенъ вопросъ поземельнаго устройства старожилаго населенія Сибири, восходящій къ 50-мъ годамъ прошлаго столѣтія. «Сибирское межеваніе», а потомъ западное и восточное съемочныя отдѣленія, отводя земли для переселенія, одновременно производили и поземельное устройство старожилаго населенія. Результаты работъ «чиновъ обоихъ установленій слѣдуетъ признать мало удовлетворительными». Отводъ надѣловъ производили малоопытные топографы сразу на цѣлую волость, ограничиваясь только технической стороной дѣла. «Въ оцѣнку качества отводимыхъ угодій и въ соображеніе мѣстныхъ экономическихъ условій топографы не входили».

Неудовлетворительность подобной постановки поземельно-устроительнаго дѣла заставила министерство государственныхъ имуществъ въ 80-хъ годахъ минувшаго вѣка прибѣгнуть къ подробнымъ изслѣдованіямъ на мѣстѣ «условія пользованія землей мѣстнаго сельскаго населенія». Основываясь на результатахъ этихъ изслѣдованій и отзывахъ мѣстной власти, министерство выработало утвержденный въ 1896 г. законъ о поземельномъ устройствѣ крестьянъ четырехъ сибирскихъ губерній. Въ основу закона легла мысль «о согласованіи дѣйствовавшихъ въ Европейской Россіи правилъ о поземельномъ устройствѣ съ мѣстными условіями сибирскаго землепользованія». Предполагалось закончить поземельное устройство сибирскаго населенія въ 10 лѣтъ, но съ первыхъ

же лѣтъ производства работъ выяснилось, что дѣло затянется на болѣе продолжительное время.

За цѣлое десятилѣтіе, т. е. къ 1-му января 1908 г., поземельно-устроительныя работы охватили всего 24% общей площади, подлежащей поземельному устройству и исчисленной безъ переселенческихъ участковъ въ 33½ милліона десятинъ.

Такая медленность работъ, въ виду быстрого развитія экономической жизни Сибири, отражается на интересахъ коренного населенія ея. «Развитіе экономическихъ отношеній требуетъ прочныхъ правъ на землю». Поэтому необходимо возможно скорѣе «покончить съ неопредѣленностью земельныхъ правъ старожиловъ и инородцевъ Сибири и окончательно утвердить имъ надѣлы».

Цѣлымъ рядомъ мѣропріятій, за послѣдніе 3 года достигнуто замѣтное ускореніе поземельнаго устройства, а именно: «окончательно отграничено въ надѣлы старожилому населенію Сибири почти столько же, сколько за все предшествующее десятилѣтіе, а составлено отводныхъ записей почти въ полтора раза больше».

И все-таки, ходъ поземельнаго устройства въ Сибири нуждается въ дальнѣйшемъ ускореніи, котораго можно будетъ достигнуть лишь по утвержденіи законопроекта о поземельномъ устройствѣ сибирскихъ крестьянъ и инородцевъ. Законопроектъ предусматриваетъ упрощеніе порядка отвода надѣловъ старожилому населенію и вводитъ впервые въ бытовой укладъ сибирской жизни новое громаднaго значенія, экономическое начало: «всѣ занятые крестьянами въ Сибири земли передаются въ ихъ неотъемлемую собственность. При этой передачѣ никакой выкупной операціи не предполагается».

Кромѣ того, законопроектъ регулируетъ отношенія между казною и обществами крестьянъ, получающихъ надѣлы, а равно и взаимоотношенія отдѣльнаго землевладѣльца къ обществу. «Лишь по осуществленіи новой земельной реформы, люди, вложившіе свой трудъ въ тяжелую разработку сибирской тайги, получаютъ, въ воздаяніе за свой долгіи и упорный трудъ, неотъемлемое право собственности на обработанные ими участки земли».

На этомъ заканчивается обзоръ переселенія за Уралъ за пятилѣтіе 1906—1910 г. и начинается обширный отчетъ по переселенію и землеустройству въ 1910 г. Тутъ во всѣхъ подробностяхъ разсматривается: переселенческое движеніе и дѣло водворенія переселенцевъ; статистико-экономическія изслѣдованія новыхъ колонизаціонныхъ раіоновъ, землеотводныя работы, отводъ надѣловъ

переходящимъ къ осѣдлости киргизамъ и ихъ переселеніе въ скотоводческіе районы, внутринадѣльное межеваніе, гидротехническія и дорожныя работы, поземельное устройство старожилаго населенія Сибири и, наконецъ, сельскохозяйственные и лѣсные склады.

Одного перечисленія программы отчета достаточно для полного представленія объ обширности и планомѣрности этого труда.

Надо прибавить, что изданіе переселенческаго управленія въ полномъ смыслѣ роскошно. Одиннадцать подробныхъ картъ переселенческихъ районовъ чрезвычайно облегчаютъ усвоеніе предмета и даютъ возможность навести рядъ справокъ практическаго характера. Сухой матеріалъ изложенъ легко и иллюстрированъ многочисленными фотографіями, изображающими сибирскую природу и бытъ переселенцевъ.

Несомнѣнно, трудъ этотъ весьма желательно имѣть въ строевыхъ частяхъ, особенно, комплектуемыхъ населеніемъ черноземныхъ губерній, дающихъ за послѣднее время наибольшій контингентъ переселенцевъ. Несомнѣнно также, что подобное изданіе не можетъ стоить дешево, а потому, вѣроятно, вышло въ небольшомъ количествѣ экземпляровъ. Значить, пожеланіе о распространеніи въ строевой средѣ столь нужнаго намъ документальнаго источника свѣдѣній по переселенческимъ вопросамъ, не выходитъ изъ области пожеланій платоническаго характера.

Какъ же горю пособить? Мнѣ кажется, что можно было бы то же изданіе выпустить въ нѣсколько иномъ видѣ, сокративъ дороги приложения, упростивъ бумагу и шрифтъ. Такое болѣе дешевое изданіе весьма полезно разослать въ войска, чтобы ближайшее начальство нижнихъ чиновъ могло съ документами въ рукахъ дать имъ вѣрныя свѣдѣнія о томъ, что ихъ ждетъ въ случаѣ переселенія за Уралъ.

А. Апухтинъ.

