

ОТПУСКЪ ЖАЛОВАНЫЯ ВОЙСКАМЪ (*).

Жалованное довольствіе войска получаютъ по третямъ года съ такимъ расчетомъ, что удовлетвореніе этимъ денежнымъ окладомъ должно быть произведено за каждую треть къ первому числу настоящей трети года, для чего требовательныя вѣдомости о денежномъ довольствіи доставляются войсками чрезъ начальниковъ дивизій и лицъ, равную съ ними власть имѣющихъ, въ окружныя интендантскія управления *зблаговременно*, чтобы эти послѣднія могли получить требованія *непрѣменно* къ первому числу послѣдняго мѣсяца истекающей трети.

Выдача жалованья принадлежитъ къ числу тѣхъ отпусковъ, производство которыхъ должно быть дѣлаемо вполне своевременно, на что существующія узаконенія обращаютъ особенное вниманіе исполнителей.

Такъ, напримѣръ, въ „Св. Воен. Пост.“, т. X, въ статьѣ 260, говорится, что въ порядкѣ комисаріятскаго довольствія *первое* мѣсто занимаетъ штатное жалованье, и военному министерству поставляется въ особенную обязанность, чтобы слѣдующее войскамъ жалованье отпусналось по принадлежности непрѣменно въ установленные сроки. Въ другомъ мѣстѣ сказано (статья 262): если требовательная вѣдомость перваго числа послѣдняго мѣсяца трети не получена въ довольствующемъ управленіи, то полковой или баталіонный (отдѣльнаго баталіона) казначей арестуется на недѣлю, и жалованье отправляется на счетъ полковаго или баталіоннаго командира. Затѣмъ (статья 276), если бы присланныя требовательныя вѣдомости на жалованье оказались несходными съ установленною формою, въ такомъ случаѣ довольствующее управленіе, по полученіи этихъ послѣднихъ, тотчасъ возвращаетъ ихъ съ эстафетою на счетъ командира полка или команды, подписавшаго вѣдомости, для передѣлки, съ тѣмъ, чтобы, по исправленіи, вѣдомости были присланы вторично съ эстафетою же.

Принявъ въ расчетъ крайнюю умѣренность нашихъ окладовъ, производство ихъ не впередъ, а по прослуженіи, установ-

(*) Продолженіе къ статьѣ о „Кассовой системѣ“, напечатанной въ № 9 „Военнаго Сборника“ за 1867 годъ.

ленныхъ сроковъ, а также и значительную величину этихъ послѣднихъ (четыре мѣсяца) (*), становится понятнымъ, почему именно было бы особенно полезнымъ по возможности ускорить отпускъ жалованья, то есть упростить существующій механизмъ производства жалованнаго довольствія, съ тѣмъ, конечно, непремѣннымъ условіемъ, чтобы упрощеніе не отражалось вредно на контролѣ производимыхъ выдачъ. Подобное упрощеніе тѣмъ болѣе необходимо, что въ настоящее время, со введеніемъ кассоваго порядка, правила требованія и отпуска денежнаго довольствія войскамъ значительно усложнились противъ прежняго, слѣдовательно полученіе и самая раздача денегъ на руки стали производиться не такъ быстро, какъ было прежде.

Въ предлагаемой статьѣ изложены тѣ обстоятельства, которыя, при нынѣшнемъ порядкѣ дѣла, замедляютъ выплаты, не принося контролю существенной пользы. При этомъ предлагается проектъ такого измѣненія нынѣшнихъ правилъ, съ осуществленіемъ котораго производство выдачъ сдѣлалось бы болѣе быстрымъ, а ревизія отпусковъ не измѣнилась бы къ худшему.

Обсужденіе нынѣшнихъ правилъ требованія и отпуска денежнаго довольствія арміи и устройство такого порядка, при которомъ удовлетвореніе войскъ могло бы на самомъ дѣлѣ получить желаемую быстроту и правильность, тѣсно связано съ интересами всѣхъ военнослужащихъ. Мало того: при ихъ посредствѣ, вопросъ могъ бы быть лучше обдуманъ, слѣдовательно и практичнѣе примѣненъ къ дѣлу. По этимъ соображеніямъ, статья и помѣщается въ „Военномъ Сборникѣ“, въ ожиданіи, что высказанныя въ ней мысли будутъ обсуждены лицами, вполне знакомыми съ разбираемымъ дѣломъ, что, въ свою очередь, можетъ послужить поводомъ къ соображеніямъ болѣе зрѣлымъ, болѣе практическимъ.

Требовательныя вѣдомости на жалованье нижнихъ чиновъ составляются въ войскахъ *за два мѣсяца* впередъ до истеченія трети и, на основаніи примѣчанія въ 128 статьѣ высочайше утвержденнаго 6-го августа 1864 года положенія о военно-окружныхъ управленіяхъ, отсылаются на предварительную повѣрку начальниковъ дивизій и лицъ, равную съ ними власть

(*) Окружные управленія, госпитали и т. п. получаютъ жалованье помѣсячно, въ видѣ исключенія изъ общаго правила.

имѣющихъ, которые, по окончаніи повѣрки, отсылаютъ вѣдомости въ окружныя интендантскія управленія на удовлетвореніе.

По прежнему порядку, требовательныя вѣдомости составлялись на всю часть (напримѣръ, на весь полкъ), то есть на общее число строевыхъ нижнихъ чиновъ, по мѣсячному рапорту въ спискѣ состоявшихъ, напримѣръ: на 120 унтер-офицеровъ, 40 музыкантовъ, 1,000 рядовыхъ и проч., причѣмъ жалованье этимъ чинамъ исчислялось *не поротно*, а на общее полковое списочное состояніе. Къ требованію приказы и аттестаты прилагались только къ тѣмъ статьямъ, по которымъ требовалось жалованье за прошлое время; въ оправданіе же требованія на текущую треть, прилагался мѣсячный рапортъ, и самое жалованье исчислялось по числу людей, показанныхъ въ рапортѣ, полностью за всю треть, на томъ основаніи что размѣръ требованія, составляемаго двумя мѣсяцами ранѣе дня отпуска, имѣлъ лишь *значеніе приблизительной цифры* того жалованья, какое нужно будетъ раздать по истеченіи трети. Затѣмъ, по доставленіи въ полкъ жалованья изъ комисаріятской комисіи, составлялся „разсчетъ“ по формѣ, приложенной къ 908 статьѣ XI тома „Св. Воен. Пост.“; по этому разсчету раздавалось жалованье въ роты подъ росписки начальниковъ частей на самомъ документѣ, къ которому, гдѣ нужно, прилагались и аттестаты на прибывшихъ людей. Поступленія денегъ на приходъ и выплаты ихъ (расходъ) заносились въ установленныя шнуровыя книги, по сроку каждаго года отдѣльно выдаваемые отъ довольствовавшихся войска комисаріятскихъ комисій.

Въ настоящее же время такихъ шнуровыхъ книгъ нѣтъ во все, а требовательная вѣдомость на жалованье нижнихъ чиновъ вышеобъясненнаго *приблизительнаго* значенія не имѣетъ. Вѣдомость составляется на полкъ *съ подраздѣленіемъ на роты*, такъ что въ полку, по числу 15 ротъ, составляется 15 требованій, входящихъ въ одно общее полковое, и сумма отпуска исчисляется не приблизительно, а дѣйствительно причитающаяся, и, по доставленіи ея въ полкъ, никакого другаго „разчета“ уже не дѣлается. Къ асимптовкамъ объ удовлетвореніи нижнихъ чиновъ денежнымъ содержаніемъ прилагаются: требовательная вѣдомость, копии со штатовъ, табелей, высочайшихъ повелѣній и распоряженій начальства, опредѣляющихъ размѣръ окладовъ (въ первый разъ); мѣсячный строевой рапортъ въ январь

ской трети—за февраль, въ майской—за июнь, и въ сентябрьской—за октябрь; аттестаты о послѣднемъ удовлетвореніи денежнымъ довольствіемъ лицъ, переведенныхъ изъ одного полка въ другой или изъ одной команды въ другую; имянные списки нижнимъ чинамъ, имѣющимъ знаки отличія военнаго ордена, и пенсіонерамъ по знаку отличія св. Анны, и проч. При этомъ требовательныя вѣдомости—въ примѣненіи къ статьѣ 374 ч. IV кн. III „Св. Воен. Пост.“—войска представляютъ въ интендантскія управленія *въ двухъ экземплярахъ*, изъ которыхъ одинъ управленія оставляютъ у себя при дѣлѣ, а другой прилагается къ асигновкамъ, даваемымъ на ближайшую (относительно мѣста расположенія довольствуемой части) расходную кассу.

Требованіе *кортно и по точному расчету* введено съ цѣлію облегчить контрольныя учрежденія при ревизіи требовательныхъ вѣдомостей, такъ какъ на этихъ послѣднихъ росписываются ротные командиры въ полученіи жалованья, причитающагося ихъ частямъ. Но если принять въ соображеніе, что жалованье по вѣдомостямъ получается и раздается по истеченіи двухмѣсячнаго срока послѣ составленія документовъ и что въ теченіе двухъ мѣсяцевъ много нижнихъ чиновъ убываетъ, переименовывается въ другія званія и наконецъ переводится въ разныя мѣста, отъ полка совершенно отдѣльными, и изъ роты въ роту, то оказывается, что ротные командиры получаютъ на руки не ту сумму, въ которой они росписываются, а если дѣйствительно и получаютъ такую, то встрѣчаютъ различныя недоразумѣнія, въ родѣ, на примѣръ, слѣдующаго:

Для 1-й роты по вѣдомости требовалось жалованья 265 р. 40 к. Ротный командиръ, получивъ деньги, возвращается изъ штаба полка въ ротный дворъ, начинаетъ раздачу жалованья наличнымъ нижнимъ чинамъ и, по окончаніи ея, находитъ, что у него на рукахъ остается 35 р. 20 к.

Чтобы добраться до того, по какому случаю составилъ этотъ остатокъ, онъ наводитъ справку, при чемъ оказывается, что деньги требовались на тѣхъ людей, которыхъ въ ротѣ налицо уже не состоитъ, а именно:

	Р. К.
На переведенныхъ въ гвардію	6 30

На уволенныхъ въ отставку и въ безсрочный отпускъ	21	40
— переведенныхъ въ 3-ю, 6-ю и нестроевую роты.	9	80
	<hr/>	
Итого	37	50

Слѣдовательно, у него недостаетъ. 2 30

Ротный командиръ доноситъ объ этомъ полковому командиру или списывается съ полковымъ казначеемъ; другой же присылаетъ каптенармуса или прѣзжаетъ самъ въ штабъ полка, и затѣмъ начинается повѣрка, послѣ которой оказывается, что въ 1-ю роту, гдѣ недостаетъ 2 р. 30 к., слѣдуетъ передать изъ 9-й роты 1 р. 80 к., и изъ 12-й—90 к., всего 2 р. 70 к., за передачею которыхъ въ 1-й ротѣ снова оказывается излишекъ въ 40 к. с. По этому дѣлу опять наводится справка, и въ концѣ концовъ обнаруживается, что 40 к. с. слѣдуетъ сдать въ казначейство по случаю убыли или смерти извѣстнаго лица, и т. п.

Ко всему этому прибавимъ, что такіе *короткіе* расчеты выпадаютъ на долю только ротныхъ командировъ, акуратныхъ въ денежномъ отношеніи и исправно ведущихъ счетъ при раздачѣ жалованья; между остальными же ротными командирами, какъ между собою, такъ равно и между ними и казначеемъ, командиромъ полка, а иногда и выше (т. е. съ окружнымъ интендантскимъ управленіемъ, контрольною палатою и т. п.), заводится переписка несравненно болѣе обширная и ведущая за собою, между прочимъ, несвоевременность въ производствѣ выплатъ, такъ что, съ теченіемъ времени, возникаютъ претензіи со стороны чиновъ, неполучившихъ жалованья за сроки весьма отдаленные.

Послѣ этого становится понятнымъ, какимъ путемъ можно было бы избѣгнуть затрудненій, прежде несуществовавшихъ. Казалось бы, достаточнымъ примѣнить къ нынѣшнему порядку жалованнаго довольствія полковой „разсчетъ“, прежде существовавшій, т. е. жалованье отпускать не по *точному* вычисленію, за два мѣсяца впередъ составленному, а по *приблизительному* счету (напримѣръ, согласно мѣсячному рапорту въ январской трети за февраль, майской за июнь и сентябрьской за октябрь), съ тѣмъ, что, по полученіи денегъ, въ полкахъ составляется „разсчетъ“, *совершенно точный*, согласно дѣйствительному составу частей, во время самаго полученія денегъ бывшему.

Относительно *мѣсячнаго рапорта*, составляющаго одинъ изъ

важнѣйшихъ документовъ на производство отпуска и на повѣрку этого послѣдняго, нельзя не замѣтить нижеслѣдующаго. Мы видѣли, что общая требовательная вѣдомость на денежное довольствіе нижнихъ чиновъ полка, согласно установленной формѣ, составляется *на каждую роту отдѣльно*, и потому въ этой вѣдомости помѣщаются нестроевыя команды; мѣсячные же рапорты прилагаются къ требованіямъ въ томъ самомъ видѣ, въ какомъ они представляются отъ войскъ въ главный штабъ военного министерства, т. е., обыкновенно, общимъ числомъ по всему полку, *безъ подраздѣлений цифръ на каждую роту въ отдѣльности*; сверхъ того, въ требовательной вѣдомости прилагаются именныя списки на прибавочныя оклады, подписываются къ соотвѣтствующимъ мѣстамъ приказы, аттестаты, и т. п., какъ мы уже имѣли случай замѣтить. Такимъ образомъ, ни окружное интендантское управленіе, довольствующее полкъ, ни контрольная палата, довольствіе повѣряющая, не могутъ воспользоваться мѣсячнымъ рапортомъ такъ, какъ бы это слѣдовало, потому именно, что вѣрная цифра состоянія людей *въ каждой ротѣ* доискивается съ большими затрудненіями. И дѣйствительно: положимъ, на примѣръ, что по общему *рапорту* показано подсудимыхъ 12 человекъ, а въ отпуску 20, въ *требованіяхъ* же поротно однихъ показано больше, а другихъ меньше; затѣмъ опредѣленіе, съ какой роты слѣдуетъ удерживать деньги или въ какую роту набавить, становится затруднительнымъ.

Упростить эту часть механизма повѣрки весьма легко: стоило бы только сдѣлать общее распоряженіе, чтобы войска, при отсылкѣ требовательныхъ вѣдомостей на удовлетвореніе, прилагали къ нимъ мѣсячный рапортъ строевыхъ и нестроевыхъ нижнихъ чиновъ, *составленный съ подраздѣленіями поротно*, въ томъ самомъ послѣдовательномъ порядкѣ ротъ, который принять въ требовательной вѣдомости. Нѣкоторымъ окружнымъ интендантскимъ управленіямъ многія части уже доставляютъ мѣсячные рапорты именно съ такими подраздѣленіями; къ сожалѣнію, много есть и такихъ частей, которыя, несмотря на поступившія къ нимъ просьбы, продолжаютъ держаться прежняго порядка (общаго мѣсячнаго рапорта по полку, *безъ всякихъ подраздѣленій*), находя для себя обременительнымъ приведеніе расчетовъ поротно.

Въ заключеніе, скажу нѣсколько словъ о *комиссѣ съ три-*

казовъ, прилагаемыхъ къ требовательнымъ вѣдомостямъ. Требовательная вѣдомость составляется полками и подписывается полковыми командирами, ихъ помощниками, скрѣпляется казначеями и (со времени основанія военно-окружныхъ управленій) свидѣтельствуется начальниками дивизій и лицами, равную съ ними власть имѣющими, въ штабахъ которыхъ требованіе повѣряется и сличается съ полковыми мѣсячными отчетами и приказами. Слѣдовательно, въ отношеніи *числа чиновъ и времени*, за которое имъ требуется содержаніе, требовательная вѣдомость, прошедшая столько промежуточныхъ инстанцій повѣрки, могла бы быть признаваема интендантскими управленіями округовъ совершенно вѣрною въ отношеніи числа чиновъ и времени, за которое содержаніе требуется, вѣрною на столько, что въ копіяхъ приказовъ (скрѣпляемыхъ полковыми казначеями) надобности, повидимому, никакой не имѣется ни для довольствующаго окружнаго интендантскаго управленія, ни для повѣряющей контрольной палаты.

Каждый полкъ къ каждому требованію прилагаетъ копіи съ приказовъ, среднимъ числомъ, отъ 40 до 80—цифра весьма значительная, если взять въ соображеніе крайній недостатокъ рабочихъ средствъ въ полковыхъ канцеляріяхъ. Разумѣется, если бы работа переписки этихъ документовъ *въ двухъ экземплярахъ* (по одному къ каждому экземпляру требованія) дѣйствительно вела за собою что-либо существенное для фактичности контроля, въ такомъ случаѣ не стоило бы и разсуждать объ этомъ предметѣ; но такъ какъ *на самомъ дѣлѣ* приложеніе копій съ приказовъ, кажется, не ведетъ ни къ чему другому, кромѣ напрасныхъ проволочекъ въ отпускахъ и излишней перепискѣ, то и слѣдовало бы обсудить вопросъ: въ какой мѣрѣ нужно представленіе этихъ документовъ? При повѣркѣ требованія въ окружномъ интендантскомъ управленіи приходится изобличить полкъ развѣ *только* въ томъ, что № и число приказа по вѣдомости не вполне соотвѣтствуютъ № и числу на самыхъ копіяхъ (потому что всякая другая невѣрность, болѣе существенная, можетъ быть обнаруживаема только въ штабахъ дивизій, при повѣркѣ этихъ же требованій). При малѣйшей разности въ этихъ показаніяхъ — разности, въ сущности весьма пустой—солдатъ лишается отпуска жалованья впредь до разрѣшенія недоразумѣнія, для чего возбуждается переписка, всегда (сколько мнѣ на практикѣ извѣстно) разрѣшающаяся

отвѣтомъ, что ошибочно проставленъ № или число именно на требованіи, а не на копіи приказа, и наоборотъ, и затѣмъ приходится дѣлать просимое полкомъ асигнованіе согласно его первому требованію.

Если бывають дѣйствительные учеты цифръ, просимыхъ къ отпуску, то учетъ, обыкновенно, имѣеть основаніемъ находимую ошибку не въ числѣ людей и не въ числѣ дней службы, показываемыхъ полкомъ и повѣренныхъ въ штабѣ дивизіи, а въ томъ окладѣ, который, по мнѣнію полка, долженъ былъ бы причитаться, но (по соображенію окружнаго интендантскаго управленія или контрольной палаты) въ дѣйствительности не причитается. Такимъ образомъ, слѣдуетъ придти къ тому, какъ кажется, безошибочному заключенію, что фактический контроль числа лицъ, подлежащихъ довольствію, и времени, за которое довольствіе причитается, возможенъ только (какъ это уже было замѣчено) однимъ дивизионнымъ штабомъ, въ канцеляріяхъ которыхъ имѣются *существенныя* къ тому средства; окружныя же интендантскія управленія и контрольныя палаты *въ копіяхъ приказовъ* едва-ли могутъ найти что-либо важное въ этомъ отношеніи.

Впрочемъ, я не могу взять на себя ответственности за положительное разрѣшеніе вопроса въ смыслѣ совершенной безполезности названныхъ документовъ. Здѣсь я только ставлю вопросъ на видъ, уклоняясь отъ произнесенія категорической ему оцѣнки. Отъ себя замѣчу одно: если приложение копій приказовъ дѣйствительно полезно, въ такомъ случаѣ совершенно достаточно представлять ихъ *только* въ одномъ экземплярѣ, при томъ экземплярѣ вѣдомости, который прилагается къ подлинной асигновкѣ. Для *дѣла* же окружнаго интендантскаго управленія довольно требовательной вѣдомости *безъ этихъ копій*, взамѣнъ которыхъ можетъ быть сдѣланъ засвидѣтельствованіе начальника денежнаго отдѣленія интендантства и столоначальника жалованнаго стола о томъ, что присланныя (въ одномъ экземплярѣ) копіи приказовъ свѣрены съ вѣдомостію, мѣсячнымъ рапортомъ и прочими документами и приобщены къ подлинной асигновкѣ, посланной въ ближайшую расходную кассу министерства финансовъ, для удовлетворенія кредиторовъ казны, по принадлежности.

* * *